
부산광역시(직할시) 체육 50년과 도시발전 경로

류춘호 / 부산광역시의회 입법정책담당관실

목 차

I. 서론	IV. 부산시 체육행정의 정책방향
1. 연구의 배경과 목적	1. 지방재정 확충과 공공체육시설의 효율적 관리
2. 연구의 범위와 방법	2. 국제올림픽에 타당성 조사를 통한 증거기초 유치전략
II. 부산시 체육행정 50년과 인프라 구축	3. 국내외 도시브랜드화 및 정책홍보 강화
1. 부산시 체육시설의 총량	4. 국제경기대회 정책기획과 시민참여 확대
2. 1963~1980년대 체육시설	V. 맺음말
3. 1990~2000년대	
4. 체육조직과 예산	
III. 부산시의 국제행사와 도시기반 조성	참고문헌, 국문초록, Abstract
1. 부산시의 국제경기대회 개최	
2. 국제행사와 재정지원	
3. 국제행사와 체육시설 건설	
4. 경기장의 시설과 도시기반의 형성	

I. 서론

1. 연구의 배경과 목적

1963년 부산직할시 출범 당시,¹⁾ 부산시 체육시설은 구덕운동

1) 부산직할시의 승격은 1949.6.~1962.11월까지 13년간 노력의 결과다. 즉
 ① 1949. 6.14. 부산특별시 승격기성회준비위원회 발족 ② 1949. 7.12. 부산특별시 승격안 국회에서 부결 ③ 1949. 8.15. 부산부를 부산시로 개칭(법률 제32호. 1949.7.4.공포) ④ 1949. 11.29. 부산시 중앙직할안 국회에서 부결 ⑤ 1951. 1. 3. 부산을 임시수도로 결정 ⑥ 1951. 1. 4. 정부 부산으로 이전(1953. 8.15.환도) ⑦

장 하나뿐이었다. 하지만 1986년 서울아시경기대회(AG), 1988년 서울올림픽, 2002년 FIFA 한일월드컵, 2002년 9월 부산아시아경기대회 등을 위한 체육시설 확충은 부산체육행정의 발전을 이끄는 전환점이었다. 이러한 체육시설의 양적 확대와 질적 발전은 부산의 국제도시로서의 위상과 이미지의 제고에 중요한 기여를 하였다. 부산시는 지난 50년간 체육시설을 중심으로 한 물리적 기반과 더불어 국제행사를 유치하여 도시발전과 도시마케팅을 지속하였다. 보다 더 큰 도시발전과 세계적인 도시가 되기 위해서는 한 단계 성장할 수 있는 체육행정의 패러다임의 전환이 필요하다. 즉 메가이벤트(mega-event)가 필요한 시점이다.

이런 측면에서 이 글은 부산시 체육행정과 체육시설의 성장과 발전과정을 주요 체육행사와 체육시설을 통해서 분석했다. 1997년 동아시아경기대회, 1988년 서울올림픽, 2002년 FIFA 한일월드컵, 제14회 부산아시아경기대회, 제8회 아·태 장애인경기대회 등 각종 국제대회를 개최하여 국제대회 운영능력을 높이는 기회를 가졌다. 관련 공공체육시설을 갖추어, 국제경기대회의 기반과 더불어 도시발전을 계기를 마련했다.

1986~1996년까지 근대 올림픽은 도시의 광범위한 개선을 이끄는 원동력(trigger)으로 작용하고 있다고 평가한다. 특히 올림픽의 짧은 기간에 국제적인 참가가 이루어지지만, 그 이후는 장기적 결과(long-term consequences)가 발생했다.²⁾ 즉 국제경기나

1951. 3. 20. 부산특별시 승격한 국회내무위 상정 ⑧ 1951. 7. 3. 부산특별시 승격한 국회 유보 가결 ⑨ 1958. 7.26. 부산시 정부직할시 승격 기성회서 국회에 청원서 제출 ⑩ 1962. 11.13. 제80차 최고회의 상임위원회에서 부산직할시 설치(안) 통과 ⑪ 1963. 1. 1. 부산시 정부직할시로 승격(법률 제1173호, 1962.12.21.공포). 자료: 국가기록원. 검색(2014.10.29.)

2) Stephen Essex & Brian Chalkley. 1998. Olympic Games: catalyst of urban change *Leisure Studies*. 17(3): 187-206.

행사는 단기간 가시적인 재정지출과 달리, 장기적으로 국제회의, 전시 등에 관심을 갖게 하고 방문하게 하는 비가시적인 편익을 갖는다.

결국 지방정부가 국제적인 스포츠 도시로 브랜드화하고, 도시 변화를 가져올 수 있는 중요한 계기는 국제경기를 개최를 이끄는 체육행정의 기획과 집행 역량이다.

이 글의 목적은 부산시가 지난 50년간 체육행사와 국제경기(mega-event)를 개최하기 위한 물적 기반인 체육시설을 어떻게 축적 해왔는지를 분석한다. 그리고 국제행사를 개최하는 과정에서 도시발전을 위한 공공정책이 어떻게 함께 이루어져왔는지를 살펴보고자 한다.

이 글은 메가 이벤트의 개최도시로서 도시이미지를³⁾ 향상시키고 브랜드화를 효과적으로 관리해왔는지 살펴본다. 즉 부산시는 도시성장을 위한 중요한 정책수단으로 얼마나 효과적으로 활용 해왔는지를 점검하는 의미를 갖는다.

2. 연구의 범위와 방법

이 글은 부산체육 50년을 부산시 도시발전의 관점에서 분석한다. 첫째, 시간적 범위는 1963년 부산직할시 출범에서 2014년도 현재까지이다. 둘째, 분석대상은 부산시 체육시설, 국제경기과 국제행사다. 셋째, 연구방법은 문헌분석이다. 국제행사와 관련된 백서, 관련 보고서, 시의회 회의록 등을 분석하였다.

정책분석과 평가방법은 다차원적·종합적인 관점에서 접근이 가능하다. 본 연구의 정책분석기법은 경험적 접근방법을 통해서

3) Bachelor, Lynn W .1989. Stadiums as solution sets : Baseball, football and the revival of downtown Detroit. *Policy Studies Review*.15(1):89-101.

정책분석이다. 경험적 접근방법은 주어진 공공정책의 현황과 원인 및 효과에 대하여 기술하는데 주로 관심을 갖는다.⁴⁾ 즉 이는 기술적 정책분석(descriptive)으로 지난 50년간 부산시의 체육시설 인프라 구축과 국제경기대회 등에 관한 자료를 분석하여 추진 성과를 점검하고 미래의 정책방향을 예측하거나 정책기획에 도움을 주는 접근방법이다. 기술적 정책분석은 정책이나 사업을 평가하는 다양한 방식의 하나다. 구체적인 분석틀을 통해서 원인 변수와 결과 변수를 활용하는 분석기법과 달리 역사적 관점에서 시기별로 변천과정을 평가할 수 있는 장점이 있다. 특히, 본 연구는 문헌주제학적(textual thematics) 접근방법을 따른다. 이 접근방법은 주어진 텍스트에 반영된 어떤 주제를 해석해 내는 작업을 의미한다.⁵⁾

II. 부산시 체육행정 50년과 인프라 구축

1. 부산시 체육시설의 총량

<표 1> 체육시설 현황

(단위 : m², 명)

구분	시설명	면적			수용인원 (석)	건설연도	관리방법
		부지	경기장	건축물			
계	21개소	1,039,194	246,882	288,266.93	146,439		직영 13 위탁 8
소계	10개소	554,892	72,172	199,262.84	105,930		직영 4 위탁 6
종합 운동장	주경기장	89,055	19,586	103,497.81	53,769	'01. 9월	직영
	보조경기장	25,043	20,231	1,477.22	4,549	'01. 9월	직영

4) 노화준. 2010. 『정책분석론』. 법문사. 2~13쪽.

5) 승계호 외. 2008. 『서양철학과 주제학』. 217쪽.

부산광역시(직할시) 체육 50년과 도시발전 경로 / 5

구 분	시 설 명	면 적			수용인원 (석)	건립연도	관리방법
		부 지	경기장	건축물			
	실내체육관	25,901	3,752	31,041.71	14,099	'85. 8월	직 영
	수 영 장	25,411	2,228	18,149.87	3,000	'89. 2월	직 영
	야 구 장	50,408	12,790	36,406.30	28,000	'85.10월	위 탁
	테니스장	10,009	5,402	201.75	1,077	'88. 7월	위 탁
	체조체육관	3,792	972	1,842.36	436	'86. 1월	위 탁
	종합실내훈련장	3,101	1,812	3,513.00	600	'87.11월	위 탁
	튼볼링장	3,331	1,399	160.00	100	'01. 5월	위 탁
	공 도 장	8,204	4,000	316.83	300	'00.11월	위 탁
소 계	4개소	69,612	28,116	25,990.32	28,031		직영 3, 위탁 1
구 덕 운동장	주경기장	30,499	15,178	13,347.38	12,349	'73.	직 영
	야 구 장	19,941	11,286	5,132.37	11,724	8월개축	직 영
	실내체육관	7,143	1,018	6,876.06	3,589	'71. 3월	직 영
	씨 림 장	(3,470)	634	634.51	369	'02. 5월	위 탁
	기 타	8,559					주차장
소 계	1개소	138,561	92,242	14,013.55			직영 1
요 트 경기장	본관 및부대시설	138,561 (육상)	92,242 (해상)	13,535.17	448척155(육) 293(해)	'86. 4월	직 영
	478.38			'02. 9월		(위탁)	
소 계	4개소	208,985	49,662	26,798.57	7,233		직영 3,위탁 1
강 서 체 육 공 원	하키경기장	18,310	15,158	2,002.91	2,612	'02. 6월	직 영
	실내체육관 (수 영 장)	12,236	3,424 (6레인,25m)	21,440.38	4,189 (가변972석)		직 영
	양궁경기장	20,576	16,800	1,247.64	432		직 영
	축구장·부대 시설	15,151	14,280	2,107.64			위 탁
	기 타	142,712					
기 장 체육관	주경기장 (보조경기장)	61,135	3,959	21,470.87	5,245석 (가변1,884석)	'02. 8월	직 영
영 도 사격장	사격장본관	6,009	731	730.78	41사로 (공기총36권총 5)	'73. 5월	직 영

부산시 체육시설은 체육시설사업소 관리와 지방공기업 및 출자기관에 의한 관리로 구분된다. 첫째, 부산시 체육시설 사업소 관리하의 체육시설은 <표 1>과 같이 21개소다. 종합운동장, 구덕운동장, 요트경기장, 강서체육공원, 기장체육관, 영도사격장 등 6

곳 21개소다.

둘째, 부산시 산하 공단 및 출자회사에서 관리하는 체육시설이 있다. 즉 지방공단 스포윈의 금정체육공원, 아시아드컨트리클럽의 골프장이 있다. 이 시설은 2002년도 제14회 아시아경기대회를 개최하면서 신설한 곳이다.

2. 1963~1980년대 체육시설

1) 구덕운동장

1928년 부산공설운동장으로 시작하여 1982년 구덕운동장으로 개칭됐다. 부산지역 공공체육시설의 효시인 구덕운동장은 1960. 6. 부산시 서구 서대신동에서 동물원 및 경기장으로 개장했다.6) 구덕운동장은 해방 후 부산시에서 인수하여 공설운동장으로 사용하기 시작했다.

구덕운동장은 1971. 3. 12. 실내체육관, 1973. 8. 15. 주경기장(축구장), 1973. 8. 야구장(1982.6. 야구장 야간조명시설)준공하였다.7) 1981. 6. 14. 구덕운동장 수영장 개장, 1982. 8. 18. 구덕운동장 전천후 육상경기장 개장 됐다. 그동안 국내외 주요 체육경기가 개최됐다. 특히 전국체육대회 4회(1957, 1973, 1976, 2000), 전

6) 1920. 6. 부산시 서구 서대신동 3가 20번지 일원에 동물원 및 경기장으로 개장
 1937. 1. 인구 40만으로 육상장, 야구장, 배구장, 농구장, 정구장, 수영장이 있는 종합경기장 부지 확장(680,802㎡)
 1945. 8. 해방과 동시에 부산시 인수
 1950. 6. 6·25 미군수송부대 주둔지로 일시 사용
 1957. 10. 제38회 전국 체육대회 개최
 1963. 5. 육상장, 농구장, 정구장을 폐쇄→실내체육관 건립 5개년 2차공사 착공.
 자료: 부산직할시. 1984. 『직할시 20년』. 428쪽.

7) 1937년 종합운동장으로 명명된 뒤 한국전쟁시에 미군주둔지로 사용, 휴전후인 1954년 다시 공설운동장으로 기능을 회복하였다.

국소년체육대회 3회(1975, 1987, 2001), 제24회 서울올림픽 축구 예선대회, 제2회 부산 동아시아경기대회를 개최하여 부산체육의 기반으로 활용됐다.

<표 2> 구덕운동장 현황

시 설 명	면적(m)			수용인원 (석)	건립연도	건설비	관리방법
	부 지	경기장	건축물 연면적				
4개소	69,612	28,116	25,990.32	28,031			직영3, 위탁1
주경기장	30,499	15,178	13,347.38	12,349	'73.8월개축	1,828	직 영
야 구 장	19,941	11,286	5,132.37	11,724	'71.3월	699	직 영
실내체육관	7,143	1,018	6,876.06	3,589		1,011	직 영
씨 립 장	-3,470	634	634.51	369	'02.5월	350	위 탁
기 타	8,559						주차장

이후 '88서울올림픽 보조경기장, '97동아시아경기대회 주경기장으로 사용됐다. 이로서 부산시 체육시설의 핵심으로서 활용되었다.

2) 부산종합운동장

구덕운동장의 노후화와 경기장 수요에 대응하기 위해서 1979년에 종합운동장건립 기본계획을 수립하여 건설을 시작했다. 1984. 7. 체조체육관 준공, 1985. 10. 국제규격의 초현대식 실내체육관과 야구장, 종합 실내훈련장(양정모 올림픽제패기념 체육관). 1989. 4. 실내수영장을 준공 개장하였다. 먼저 완공되어 개장하고 있는 테니스장, 궁도장과 함께 부산체육의 거점이 됐다.

특히 2002년 아시아경기대회 개최에 대비하여 현 종합운동장 10만평 부지에 8만명 수용의 아시아드주경기장을 1996. 3. 착공,

2001. 7.에 완공하여 성공적인 국제대회를 준비했다.

부산종합운동장은 1978. 12. 기본계획을 수립하고 1980. 8. 29. 실내체육관부터 건립에 착수했다. 건립계획은 1980~1989년까지였고, 총사업비는 1,422억원이다.<표 3>

<표 3> 종합경기장 건립 기본계획

(단위:억원, m2)

시설명	부지	연건평	수용인원(명)	공사비	시행기간
실내체육관 및 중앙공급실	93,852	33,637	15,000	267	1980~1989
야구장	102,762	36,343	30,000	149.25	1980~1985
체조체육관	2,785	1,840	400	4.4	1983~1985
주경기장 및 보조경기장	304,382	96,083	95,000	513	1983~1984
실내수영장	41,191	19,945	10,000	162	1986~1989
부대시설		141,151	주차 5000대	327	1987~1989
계	544,972	328,999	150,400	1422.65	1982~1989

자료: 부산직할시. 1984. 『직할시 20년』. 430쪽.

현재의 종합운동장은 다음 <표 4>와 같다.

<표 4> 부산종합운동장

시설명	면적(m)			수용인원(석)	건립연도	건설비	관리방법
	부지	경기장	건축물				
주경기장	89,055	19,586	103,497.81	53,769	'01.9월	230,612	직영
보조경기장	25,043	20,231	1,477.22	4,549	'01.9월		직영
실내체육관	25,901	3,752	31,041.71	14,099	'85.8월	22,953	직영
수영장	25,411	2,228	18,149.87	3,000	'89.2월	8,090	직영
야구장	50,408	12,790	36,406.30	28,000	'85.10월	13,544	위탁
테니스장	10,009	5,402	201.75	1,077	'88.7월	1,607	위탁
체조체육관	3,792	972	1,842.36	436	'86.1월	491	위탁
종합실내훈련장	3,101	1,812	3,513.00	600	'87.11월	804	위탁
론볼링장	3,331	1,399	160	100	'01.5월	338	위탁
궁도장	8,204	4,000	316.83	300	'00.11월	523	위탁

부산종합운동장 건립과정은 1967년부터 1983년까지 지속됐다. 첫째, 동래구 사직동 및 거제동 일원도시계획 고시 594,000㎡(건설부 719호, 1967.11.12.), 변경고시 544,952㎡(건설부 555호, 1968.12.30.), 지적고시(부산시 787호, 1974.12.28.) 등의 도시계획 절차를 거쳤다.

둘째, 종합운동장 건립추진위 구성(1978.5.9.), 기본계획 설계 용역 완료(1978.12.26.) 등이 실질적인 추진과정이었다.

셋째, 사직운동장을 부산종합운동장으로 개칭(1979.1.5), 실내체육관 기공(1980.8.29), 야구장 기공(1983.8.5), 체조체육관 기공(1983.12.1.) 등의 과정을 소요됐다.

넷째, 주경기장과 보조경기장(2001.9.)이 2002년 FIFA 한일월드컵과 제14회 부산아시아경기대회를 기점으로 준공됐다.

요컨대 하나의 공공체육시설이 계획에서 완공까지 상당한 정책시간이 필요하다. 따라서 사전에 치밀한 기획, 합리적인 계획 집행, 사후활용 방안 모색 등이 필요하다.

3) 수영만 요트경기장

수영만 요트경기장은⁸⁾ '83. 6. 10. 착공하여 '86. 4. 30. 완공됐다.⁹⁾ 1,364척의 요트가 계류 능력을 갖추었다. '85. 1. 18. 요트

8) 요트경기장은 1981.9.30. IOC가 한국 서울을 88년 제24회 하계올림픽 개최지로 결정됨에 따라 서울올림픽 조직위원회에서 부산 수영만을 요트경기장 개최지로 선정하였다.

9) '88. 8.10. 올림픽 요트경기장 조성을 위해 우동 앞다 925,624㎡매립에 착공하여 1989.3.3.준공됐다. 당시 요트경기장의 위치하는 수영만은 부산시내 중심가에서 동쪽으로 약 30~40분 거리에 있으며, 나지막한 산을 배경으로 해운대 해수욕장과 광안리 해수욕장 중간 해변에 의하여 요트경기장 여건으로서는 천혜의 조건을 갖추고 있는 곳으로 평가했다. 서울특별시. 1990. 『제24회 서울올림픽대회백서』. 488~489쪽.

경기장 건설사업소가 설치됐다. 국제경기는 '86년 제10회 서울아시안경기대회(요트경기(12개국 104명), '87 프레올림픽대회(49개국, 483명), '88년 제24회 서울올림픽 요트경기(60개국, 667명) 등이 개최됐다. 1989년 6월부터는 시민휴식 문화공간으로 개방하였다.¹⁰⁾ 1996년부터 시작된 부산국제영화제의 수영만 야외상영장으로 활용되었고, 부산영상·영화산업이 발전될 수 있는 기반이 됐다. 또한 부산영화촬영스튜디오가 위치한다.

<표 5> 요트경기장 현황

구 분	시설 개요
경 기 장	<ul style="list-style-type: none"> ○ 면 적 : 234,573㎡(육상142,007, 해상92,566) ○ 요트수용 : 1,364척(해상1,000, 육상364) ○ 계류시설 <ul style="list-style-type: none"> · 부잔교 8열 954㎡(115m×4D열, 123m×4D열) · 방파제 484m, 안벽 748m, 사로 120m
부대시설	<ul style="list-style-type: none"> ○ 대회본부 : 3층 6,411㎡ ○ 동 력 실 : 638㎡ ○ 프레스센터(가설) : 907㎡ ○ 계 측 실 : 1,782㎡ (89㎡×2동) ○ 간이식당외 부대시설 : 3,396㎡
기념조형물	<ul style="list-style-type: none"> ○ 올림픽 기념탑, 성화대, 강동석 세계일주 기념요트

(1) 수영만 요트경기장 재개발(민간투자사업)

'88서울올림픽 요트경기를 목적으로 1986년 수영만 요트경기장이 준공 후 증·개축 없이 27년이 경과로 시설이 노후화되었다. 부산시는 해양수도의 브랜드화하기 위해서 민간투자방식(BTO)으로 재개발(234,516㎡)을 위해서 공유재산 관리계획을 수립하여 시의회의 의결을 받은 상태다.¹¹⁾ 당초 제3자 제안공모로 진행되었으나

10) 부산직할시사편찬위원회. 1991. 『부산시사』 제4권, 692~693쪽.

11) 88올림픽 요트경기를 목적으로 1986년 지은 수영만 요트경기장이 준공 후 증·개

의회의 의결과정 등을 통해서 <표 6>과 같이 변경되었다. 주요사항에 대해 재협상하였고, 민간투자 심의위원회에서 120% 초과 수입 분은 주무관청과 사업 시행자가 50:50으로 배분하도록 했다.

이로서 초기 체육시설은 시설물의 특성상 노후화, 도시정책의 변화와 발전으로 재개발의 단계로 전환하였다.

<표 6> 요트경기장 재개발 사업개요

-
- 위 치 : 부산광역시 해운대구 우동 1393번지 일원
 - 사업기간 : 2008년 ~ 2015년
 - 규 모 : 234,516㎡(육상 142,274㎡, 해상 92,242㎡)
 - 도입시설 : 마리나 및 관련시설(숙박·상업·공공·관리시설)
 - 호텔(15층) 등 건물 8동, 주차장 897대,
 - 계류시설 628척(육상 250척, 해상 378척)
 - 총사업비 : 1,623억원
 - 사업방식 : 민간투자(제안)사업(민간투자법에 의한 BTO 방식)
-

3. 1990~2000년대

1) 승마경기장 건설

승마경기장은 1991년부터 강서구 둔치도 유치를 노력하였고, 1995년 아시안게임 유치 확정 후 승마경기장으로 계획되었다. 계획당시 승마경기장은 부산광역시역내에 위치했다. 경남도의 경마

축 없이 27년이 경과하여 민간투자(제안)사업(민간투자법에 의한 BTO 방식)으로 의결을 받았다. ①위치 : 부산광역시 해운대구 우동 1393번지 일원 ② 사업기간 : 2008년 ~ 2015년 ③규모 : 234,516㎡(육상 142,274㎡, 해상 92,242㎡) ④도입시설 : 마리나 및 관련시설(숙박·상업·공공·관리시설), 호텔(15층) 등 건물 8동, 주차장 897대, 계류시설 628척(육상 250척, 해상 378척) ⑤ 총사업비 : 1,623억원 ⑥사업방식 : 민간투자(제안)사업(민간투자법에 의한 BTO 방식).

장 입지에 대한 반대가 있었다. 정부는 부산·경남 양지역에 공동설치하기로 하였다. 그 결과 한국마사회는 1997. 3. 부산·경남 승마장(경마장)을 부산시 강서구 범방동 일대와 경남도 김해시 수가리 일대를 경마장 부지로 합의로 승마경기장의 위치가 부산광역시와 경상남도의 경계로 했다.¹²⁾ 1999. 5. 부산시·경남도·한국마사회는 공동경마장 건설에 따른 마권세의 균등배분을 위하여 행정구역을 개편했다.¹³⁾ 부산승마 경기장은 부지면적 1,320,000㎡, 건물연면적 66,000㎡으로 1998~2002년까지 844억 원을 들어 건설됐다.

2) 부산월드컵경기장(부산아시아드주경기장) 준공

월드컵경기가 개최된 부산아시아드주경기장은 부산광역시 연제구 거제동 1300번지 일원에 소재한다. 규모는 부지 332,200㎡(10만평), 연면적 92,637㎡(28천평, 지하 1층, 지상 4층), 53,926석(252석 장애인 관람석), 주차면 4,015대 갖추어 2001. 9. 16. 개장했다. 또한 주경기장 뒷 편에 지상 2층 1,407㎡(425평), 5,000석의 관람석, 천연잔디 및 트랙을 갖춘 보조 구장을 갖추었다.

3) 금정체육공원

금정체육공원은 부산시 금정구 두구동 669번지 일원, 부지면적

12) 바뀐 위치는 경계이긴 하나 부산지역내에 있었으나 경상남도는 승마경기장의 일부를 경상남도로 편입하는 대신 그에 해당하는 면적의 지역을 부산시로 편입시키는 편법으로써 승마경기장을 부산시와 경상남도의 경계에 걸쳐지게 만들었다.

13) 2000.1.12. 법률 제6114호로 행정구역개편 법률제정 공포, 2000.6.26.도시계획법 시행령 규칙 개정, 2000.10.30. 도시계획시설 결정고시, 2000.11.23. 한국마사회가 사업시행자 지정고시, 2001.1.4. 도시계획시설사업 실시계획인가 고시 등의 행정절차가 이어졌다. 부산시. 2003. 『제14회 부산아시아경기대회 백서』.285쪽.

291,190㎡, 건축면적 65,483㎡, 주요시설은 실내체육관, 2002년 아시안게임 사이클 경기가 개최되었던 경륜장과 테니스 경기장, 축구장 등이 있다.¹⁴⁾

4) 강서체육공원

강서체육공원은 강서구 대저동 2155번지 일원, 면적 206,345㎡, 총공사비 861억원을 투자하여 1999. 5. 착공하여 2012. 6. 완공됐다. 2002년 부산아시아경기대회 펜싱, 배드민턴 경기가 열린 실내체육관, 하키경기장, 보조경기장 및 양궁경기장 등으로 구성되어 있다.

4. 체육조직과 예산

1) 체육조직

부산시 '체육'은 교육국 소관 사무로 출발했다.¹⁵⁾ 부산시 체육조직은 '부산광역시 체육회'(이하 "체육회")를 중심으로 설명할 수 있다. 체육회는 직할시 이전과 후, 광역시 이후 등 3단계로 구분할 수 있다.

첫 번째 단계는 직할시 이전은 1946. 4. 1. 경남체육회 가맹단체로서 8·15기념 체육대회를 개최했다. 그리고 '61. 7. 14. 경남체육회에 통합·흡수됐다.

두 번째 단계, 직할시 이후 1963. 3. 17. 부산직할시체육회 창립되었다. '73. 10. 12. 제54회 전국체육대회 개최, '75. 5. 31. 제4

14) 금정경륜장(21,015㎡), 테니스장(부지 28,65㎡, 건축7876㎡), 실내체육관(16,163㎡, 건축 21,075㎡)

15) 도와 부산시의 행정기구에 관한 건 (시행 1963.12.17., 각령 제1729호, 1963.12.16., 일부개정).

회 전국소년체육대회, '76. 10. 12. 제57회 전국체육대회 개최하면서 체육조직이 성장됐다. 그리고 체육회사무처는 '89. 5. 21. 중앙동에서 사직동으로 이전했다.

세 번째 단계, 광역시 이후 1995. 1. 1. 행정구역명칭 변경에 따라 부산광역시체육회로 개칭되었다. '00. 10. 12. 제81회 전국체육대회, '01. 5. 9. 제21회 전국장애인체육대회, '01. 6. 2. 제30회 전국소년체육대회, '02. 9. 29. 제14회 아시아경기대회를 개최하였다. 특히 '08. 7. 25. 부산광역시체육회관 개관했다.¹⁶⁾ 부산시는 체육회에 '국제경기대회 기념전시관 관리·운영'을 위한 재정지원을 하고 있다.¹⁷⁾

2) 체육회 예산

체육회의 예산은 체육의 발전을 평가할 수 있는 대리지표다. 체육회 예산은 1963년 4백만원, 1970년 37백만원, 1980년 589백만원, 1990년 1,330백만원, 2000년 4,116백만원, 2010년 15,411백만원, 2014년 18,133백만원으로 증가했다. 부산시 체육회의 예산은 90년대 이후 부산시의 시보조금이 60%이상을 차지한다. 부산시의 행정에 대한 적극적인 노력과 시체육회의 체육진흥 활동에 기여의 결과로 이해할 수 있다.

16) 체육회관은 2008.7.25. 동래구 사직로 77에 위치한다. 건립비용은 199억원(체육진흥기금 44억원), 1층 부산국제경기전시관은 2002 아시아경기대회, 2002월드컵, 2002부산아태장애인경기대회의 각종 기념품과 자료들이 전시되어 있다. 부산광역시. 『부산시정Ⅱ』. 722쪽.

17) 2009년 429백만원, 2010~2014년까지 414백만원을 정책으로 지원하고 있다. 2014년도 예산안 첨부서류(행정문화위원회소관). 491쪽.

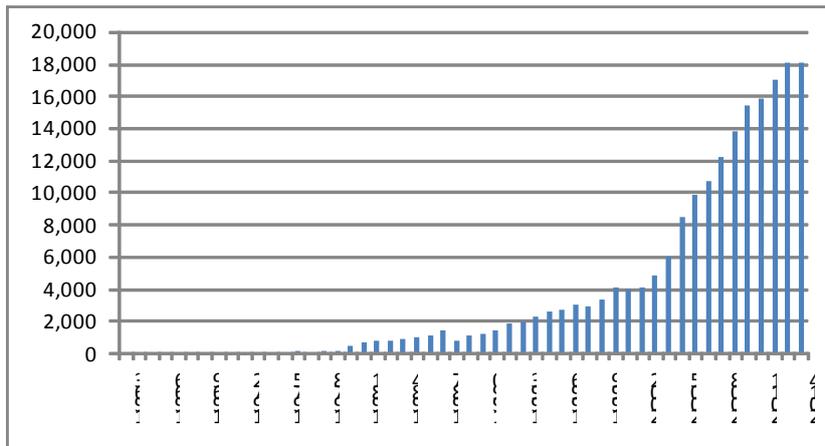
<표 7> 부산시 체육회 1963~2014년도 예산현황

(단위 : 백만원, %)

연도	결산액 (A)	시보조 (B)	비중 (B/A)	연도	결산액 (A)	시보조 (B)	비중 (B/A)
1963	4	4	90.7%	1991	1,517	800	52.7%
1964	6	5	76.3%	1992	1,945	1,278	65.7%
1965	7	6	79.7%	1993	2,011	1,258	62.6%
1966	7	6	79.7%	1994	2,356	1,760	74.7%
1967	8	6	76.9%	1995	2,706	1,850	68.4%
1968	13	8	61.9%	1996	2,799	2,000	71.5%
1969	26	18	69.8%	1997	3,077	2,495	81.1%
1970	37	11	28.8%	1998	3,009	2,452	81.5%
1971	47	30	64.4%	1999	3,391	2,452	72.3%
1972	45	12	26.7%	2000	4,116	3,234	78.6%
1973	150	52	34.9%	2001	4,054	2,850	70.3%
1974	62	15	24.2%	2002	4,188	3,443	82.2%
1975	92	49	53.3%	2003	4,942	4,401	89.1%
1976	241	114	47.3%	2004	6,054	4,700	77.6%
1977	163	90	55.2%	2005	8,476	6,083	71.8%
1978	197	126	64.0%	2006	9,922	5,781	58.3%
1979	252	93	36.7%	2007	10,772	6,720	62.4%
1980	589	175	29.7%	2008	12,275	11,855	96.6%
1981	792	326	41.1%	2009	13,798	12,951	93.9%
1982	877	379	43.2%	2010	15,411	14,575	94.6%
1983	881	395	44.8%	2011	15,895	15,056	94.7%
1984	956	487	50.9%	2012	17,021	16,217	95.3%
1985	1,101	574	52.1%	2013	18,055	16,259	90.1%
1986	1,195	547	45.8%	2014	18,133	16,418	90.5%
1987	1,480	540	36.5%				
1988	896	547	61.0%				
1989	1,143	800	70.0%				
1990	1,330	792	59.5%				

자료 : 부산시체육회, 2014. 『부산체육 50년사 1963~2013』.514~515쪽;
 부산시 2005~2007년도 예산안 개요. 부산시 2008~2013년도 행정사무감사
 자료. 재구성

<그림 1> 부산시 체육회(1963~2014년도)



<그림 1>과 같이 1963~1980년대까지 예산은 5억원 내외에서 운영됐다. 1981~1990년까지 약 10억원대, 1991~2000년대 15억원~40억원으로 증가 했다. 2001년부터~2014년까지는 연평균 11.3%p 증가세를 보인다. 그 만큼 부산시 체육정책과 사업이 활발히 이루어지고 있는 것으로 평가된다.

특히 2002년을 기점으로 체육행정의 예산의 증가율이 높고, 체육행정이 시정운영에서 차지하는 비중이 높다. 이는 체육이 단순히 행사로 끝나는 것이 아니라 삶의 질의 향상과 도시 간 협력, 도시마케팅의 한 부분으로 자리매김 하는 것으로 이해된다.

체육경기와 같은 행사는 재정관리 차원에서 예산낭비요인의 하나로 오해되는 부문이 있다. 공공정책에서 체육행사는 '상징정책'의 하나다. 이는 예산을 투입하는 공공투자 정책과 더불어 정책의 한 유형이며, 비가시적인 재정성과를 창출한다.

Ⅲ. 부산시의 국제행사와 도시기반 조성 : 2002년 제14회 아시아경기대회

1. 부산시의 국제경기대회 개최 : 2002년 제14회 아시아경기대회

1) 국제경기대회의 의의

국제행사는 5개국 이상의 국가에서 외국인이 참여하고 외국인 참여비율이 5%이상(총참여자 200만명 이상은 3%이상)인 국제회의·체육행사·박람회·전시회·문화행사·관광행사 등을 말한다.¹⁸⁾

국제경기대회는 국가와 국가 간에 벌어지는 체육경기다.¹⁹⁾ 두 개 이상의 종목을 동시에 개최하는 ‘종합경기대회’와 한 종목의 스포츠에서 국가 간 경쟁이 이루어지는 ‘종별별 대회’로 구성된다.

국제경기 대회는 재정 지원이 2년 이상 지속적으로 이루어지고 지원규모가 10억원 이상인 대규모 국제경기대회다. 이러한 국제경기대회는 1986년 서울아시아경기대회(제10회), 1988년 서울 올림픽경기대회, 1997년 동계유니버시아드대회(무주), 2002년 부산아시아경기대회와 FIFA 한일월드컵축구대회, 2003년 대구유니버시아드대회 등이 개최됐다.²⁰⁾

18) 국제행사의 유치·개최 등에 관한 규정(시행 2013.12.10., 기획재정부훈령 제154호, 2013.12.10., 일부개정). 제3조 제1호.

19) 이러한 행사를 메가이벤트(mega-event)다. 메가 이벤트는 특정시점, 특정장소에서 일시적 또는 일정기간 이루어지는 행사다. 이러한 행사를 통해서 지역의 인지도 및 이미지를 제고하여 지역경제에 긍정적인 효과를 가져 올 수 있다.

20) 2011 대구세계육상선수권 대회, 2014인천아시아경기대회, 2015광주하계유니버시아드, 2018년 평창동계올림픽경기대회 등이 있다.

2) 유치

유치의 공식표명은 1993. 4. 6. 부산시의회 제20회 임시회의에서 2002년 아시안게임 유치가 최초로 이영의원에 의해서 공식 제의됐다.²¹⁾ '93. 5. 5. 부산시 시정조정위원회에서 2000년 전국체육대회 및 2002년 아시아경기대회 유치에 대한 심의를 거친 후 5월 19일 2002년 제14회 아시안게임 부산유치와 관련 세부 계획을 발표했다. 5월 30일 아시아경기대회 '부산시 유치 실무기획단' 발족했다. '93. 8. 24. KOC(대한올림픽위원회)에 제14회 아시아경기대회 유치승인신청서를 정식 제출했다.

소요재원은 경기장 시설 1천6백억원, 선수촌²²⁾ 등 지원시설 2,330억원, 운영비 6백억 원등 총 5,130억원 규모다. 21일만에 KOC승인을 받아 문화체육부의 심의를 거쳐 정부의 최종 승인을 요구했다.²³⁾

'95. 5. 23. 아시아올림픽평의회(OCA) 제14차 서울총회에서 부산이 2002년 제14회 아시아경기대회 개최지로 확정됐다. '95. 6. 5. 대회준비 전담기구인 「국제경기대회지원준비단」을 발족하였다.²⁴⁾ '96. 7. 1. 시 조직개편에 따라 「국제경기대회지원준비단」을 「아시안게임준비단」으로 변경했다. '99년에는 아시안게임시설과의 폐지와 월드컵지원을 담당하는 부서의 신설에 따라 1단 1과 5담당으로 개편하였다.

21) 제14회 아시아경기대회 부산유치 범시민추진위원회 1996. 『제14회 아시아 경기대회 부산유치백서』. 58쪽. 170쪽

22) 선수촌 건립의 사업규모는 아파트 16~25층 20개동 2,290세대 및 선수식당 등이다. 사업비는 3,020억원(주택공사 시공). 부산광역시. 2002. 『국제경기대회준비 실행계획』. 22쪽.

23) 제14회부산아시아경기대회 부산유치 범시민추진위원회 . 1996. 『14년 유치백서』, 63~66쪽.

24) 2담당관 5담당 20명으로 시작했다.

2001.9. 월드컵축구대회 준비조직 보강으로 「국제경기준비단」으로 1단 2과 6담당으로 개편, 2001. 12. 27. 아태경기지원을 담당하는 부서의 소관 조정으로 1단 3과 8담당으로 조직개편 되었으며, 2002년 아시아경기대회 및 월드컵축구대회 아·태장애인 경기대회 준비 업무를 지원하고 있다.

부산시는 2002년 제14회 아시아경기대회의 부산유치를 위해서 1997년 제2회 동아시아경기대회를 개최를 결정했다. 1995. 5. 23. 14차 OCA 서울총회에서 유치가 결정됐다. '97동아시아경기대회는 국제대회 경험 축적으로 2002년 아시안게임 성공적인 개최를 위한 발판이 되었다.²⁵⁾ 이러한 '경험(experience)'이 국제체육을 통해서 얻을 수 있는 중요한 공공정책의 효과다.²⁶⁾

3) 경기장 관련시설 근거마련

1997년에 개최되는 제2회 동아시아경기대회와 2002년에 개최되는 제14회 아시아경기대회의 준비와 운영을 위하여 설립된 조직위원회의 활동과 아시아경기대회의 관련 사업을 지원하기 위한 법적 근거를 마련하여 아시아경기대회의 성공적인 개최를 도모했다.

주요 지원 내용은 첫째, 제2회 동아시아경기대회조직위원회 및 제14회 부산아시아경기대회조직위원회("조직위원회")는 아시아경기대회의 준비 및 운영에 필요한 자금 및 비용에 충당하기 위하여 정부 및 정부의외 자의 출연금·보조금 및 동위원회의 수익사

25) 조직위원회이 총사업비는 국비29억원, 시비 117억원, 체육진흥기금 50억원 등 총 196억원, 자체수입 139억원 등 335억원이다. 제2회 부산동아시아경기대회조직위원회. 『'97부산동아시아경기대회 공식보고서』.142~143쪽.

26) Steven A. Riess. 2005. Historical Perspectives On Sport And Public Policy. *Review of Policy Research*15. (1):3-15.

업운영 등으로 조성되는 아시아경기대회기금을 설치한다.

둘째, 국가 또는 지방자치단체는 조직위원회로 하여금 국·공유 재산을 무상으로 대부·사용·수익할 수 있게 했다.

셋째, 조직위원회는 아시아경기대회의 준비 및 운영에 필요한 비용에 충당하기 위하여 기념주화의 판매·옥외광고사업·기념우표사업등을 할 수 있다.

넷째, 조직위원회는 행정기관에 대하여 공무원들, 아시아경기대회에 관련된 법인·단체에 대하여 임원 및 직원의 파견을 요청할 수 있도록 했다.

다섯째, 아시아경기대회 관련시설을 설치하는 사업시행자가 도시계획법에 의한 실시계획인가를 받은 때에는 농지법등 다른 법률의 규정에 의한 인·허가 등을 받은 것으로 의제했다.

여섯째, 조직위원회의 휘장·마스코트 등을 광고 기타 영리목적 을 위하여 사용하는 경우에는 조직위원회의 승인을 얻도록 하고, 조직위원회의 명칭과 유사한 명칭을 사용할 수 없도록 하였다.

이상과 같이 국제경기대회 개최는 단순히 경기유치와 행사로 끝나는 것이 아니라 개최 도시에 특별법을 통한 행정적·재정적 지원을 받을 있는 중요한 정책수단이다. 또한 방문한 국내외 방문객들에게 도시를 방문하여 체험함으로써 도시에 대한 기억을 남길 수 있는 중요한 정책홍보 수단이다.

2. 국제행사와 재정지원

1) 지원 법령 등 제정

첫째, 「제14회 아시아경기대회지원법」 제정(1995.12.29.), 시행령 제정(196.4.27), 시행규칙 제정(1996.7.16.)하여 '제14회 부산아시아

경기대회조직위원회에 대한 행·재정적 지원 근거를 마련했다.

이 법은 1997년에 개최되는 제2회동아시아경기대회 및 2002년에 개최되는 제14회 아시아경기대회(“아시아경기대회”)의 준비와 운영을 위하여 설립된 재단법인 제2회 부산동아시아경기대회조직위원회 및 재단법인 제14회 부산아시아경기대회조직위원회(“조직위원회”)와 아시아경기대회 관련 사업을 지원하여 아시아경기대회를 성공적으로 개최함으로써 국민체육을 진흥하고 국위선양과 국가발전에 이바지를 목적으로 하였다.

둘째, 대회관련 조세감면규제법 및 지방세 감면조례 개정(‘95.12.)하여 조직위원회 대회관련 활동에 따른 국세·지방세 감면을 하였다.

셋째, 「아시아경기대회시설특별회계」를 설치운영(‘96.6.)하여, 대회관련 사업의 대상을 명확히 하여 효율적으로 사업을 추진했다.

넷째, 「2002년 월드컵축구대회 및 제14회 부산아시아경기대회 정부지원규정」 제정(‘99.6.) 하여, 체계적인 정부지원체제를 구축함으로써 정부지원정책을 효율적으로 추진했다.

국제행사 개최와 관련하여 지원에 대한 특별법으로 한정되어 있었다. 하지만 최근 2012여수세계박람회의 경우 ‘지원특별법’에서 ‘여수세계박람회 기념 및 사후활용에 관한 특별법’으로 바뀌었다. 이는 곧 국제행사의 유치와 개최에서 사후활용 방안에 까지 국가적 차원에서 지원이 가능하다는 것을 의미한다.²⁷⁾

27) 『여수세계박람회 기념 및 사후활용에 관한 특별법』 첫째로 제2조에 따르면 “박람회 사후활용”이란 박람회 개최 이후 박람회 정신과 성과를 계승·발전시키고, 박람회 시설을 효율적으로 관리(매각·임대 및 개발을 포함한다)하며, 박람회 관련 기념사업 등을 수행할 수 있도록 하였다. 둘째로 2012여수세계박람회 재단의 설립과 운영(법 제4조)을 가능하도록 했다. 재단의 재원은 국가 또는 국가외의 자의 출연금 보조금 및 기부금품 등으로 하도록 하였다. 같은법 시행령(제4조)에서 국가가 출연금을 재단에 지급할 수 있고, 관련 예산을 해양수산부 장관이 반영하도록 하도록 까지 했다.

2) 경기장시설에 대한 지원 법령제정

경기대회 관련시설은 경기장시설, 주차장 등 경기장에 부대되는 편의시설 기타 아시아경기대회와 관련이 있는 시설이다.

<표 8> 경기대회 관련시설의 범위(영§2)

1. 경기대회직접관련 시설	2. 경기대회여건조성 시설
가. 경기장진입도로 나. 선수촌 및 기자촌 다. 수상종목 경기장의 수질관리와 직접 관련되는 하수처리구역안의 하수처리시설 라. 기타 경기대회와 직접적인 관련이 있다고 문화체육부장관이 인정하는 시설	가. 경기대회를 기념하기 위하여 조성되는 공원, 민속촌 기타 문화관광시설 나. 경기대회운영상 정비가 필요한 주요 간선도로 다. 지하철 아시아드선

자료 : 제14회아시아경기대회지원법시행령 (시행 1996.4.27., 대통령령 제14987호, 1996.4.27.제정)

첫째, 부산시장은 아시아경기대회의 성공적인 개최를 위한 경기대회 관련시설의 설치 등에 관한 기본계획을 수립·시행하도록 했다(법 제21조).

둘째, 경기대회 관련 시설에 대한 지원에 관한 규정이다 ① 국가는 경기대회 관련시설의 신설·신축 및 개·보수에 관하여 사업비의 일부를 지원할 수 있다. ② 경기대회 관련시설에 대한 지원의 내용 및 지원비율 등에 관하여는 대통령령으로 정한다. ③ 국가 또는 지방자치단체가 시장으로부터 경기대회 관련시설의 설

셋째로 박람회 시설의 사후활용 계획의 수립·시행을 통해서 해양수산부장관에게 보고하도록 함으로써 중앙정부의 역할을 연계하고 있다. 넷째로 해양박람회 관광특구 지정(법 제15조)을 통해서 지역의 관광자원으로 활용하고 있다. 다섯째, 박람회 정신의 계승과 박람회 시설의 사후활용과 관련된 주요 정책을 심의·조정하기 위해 국무총리 소속으로 '여수세계박람회사후활용지원 위원회'(법 제25)를 두었다.

치를 위하여 국유재산 또는 공유재산의 양여를 요청받은 경우에는 국유재산법 및 지방재정법의 규정에 불구하고 이를 우선 양여할 수 있다. 이 경우 양여되는 그 국유재산 및 공유재산은 별도의 용도폐지를 위한 절차를 거치지 아니하고 그 용도가 폐지된 것으로 본다. ④ 국가는 아시아경기대회의 개최지 및 그 인근에 시행중이거나 시행예정인 아시아경기대회와 관련되는 국가 또는 정부투자기관이 시행하는 사업에 대하여는 대통령령이 정하는 바에 의하여 아시아경기대회의 개최시기에 맞추어 우선적으로 시행할 수 있다(법 제22조).

경기대회 관련시설에 대한 지원은 경기장시설, 주차장등 경기장에 부대되는 편의시설과 경기대회 직접 관련시설에 대하여 예산의 범위안에서 사업비의 일부를 지원할 수 있다. 다만, 민자로 유치되는 시설은 제외했다. 경기대회 관련 시설에 대하여는 지방채를 인수하는 방식으로 지원할 수 있다(영 제22조).²⁸⁾

국제경기대회 운영지원은 중앙정부재정, 지방자치단체, 민간자본 기타수입으로 구성된다. 첫째, 중앙정부는 국고 또는 기금에서 체육시설(30%), 진입도로 등(50%), 운영비(30%)등을 지원한다. 둘째, 지방자치단체와 민간자본은 중앙정부가 지원이 되지 않는 범위에서 재원을 투자한다. 셋째, 기타수입으로 옥외광고수입, 체육진흥투표권 총량발행등을 통해서 조달한다.

3) 자치입법 제정

부산시는 1996. 4. 14. 조례 제3302호(한시 조례 2003.12.31.)로 『부산광역시 아시아경기대회시설특별회계설치 조례』를 제정했다. 조례의 목적은 제14회 아시아경기대회("경기대회") 관련시설

28) 부산하계 아시아경기대회에서 '국민체육진흥기금'은 총 382억 원이 지원됐다.

건설사업을 효율적으로 추진하기 위하여 부산광역시아시아경기 대회시설특별회계(“회계”)를 설치하고 그 운용에 관한 사항을 규정하기 위해서다. 사업의 적용범위는 제14회 아시아경기대회지원법(“법”) 제2조의 규정에 의한 경기장시설, 주차장 등 경기장에 부대되는 편의시설과 법시행령 제2조의 규정에 의한 경기대회 관련시설, 기타 경기대회 개최에 필요하다고 부산광역시장인 인정하는 사업을 포함한다.²⁹⁾³⁰⁾ 이 조례는 세입과 세출, 지방채발행, 잉여금 및 채권채무처리 등이 규정을 두었다.

3. 국제행사와 체육시설 건설

1) 88년 올림픽

‘88올림픽대비 환경정비사업의 재원조달을 위하여 지방자치법 제11조 및 지방채정법 제8조의 규정에 따라 부산직할시 올림픽대비 환경정비 지방채(“환경정비지방채”)를 발행에 필요한 사항을 규정하기 위해서 제정했다.

부산직할시 올림픽 대비 환경정비지방채 조례가 1988. 11. 10. 제정되었고, 환경정비지방채의 발행 한도액은 30억원, 무기명증권으로 권면금액은 1억원의 1종으로 했다. 지방채 발행방법은 수

29) 제3조(세입)이 회계의 세입은 다음 각 호의 수입금으로 한다.

1. 다른 회계로부터의 전입금
2. 국고보조금
3. 지방채
4. 기타수입금

제4조(세출)이 회계의 세출은 다음 각 호의 용도에 사용한다.

1. 제2조의 규정에 의한 시설의 건설비 또는 사업비
2. 제5조의 규정에 의한 지방채 일시차입금의 상환과 이자지급
3. 기타 경기대회와 관련되는 사업비

30) 이 조례는 1996.4.14. 제정→1차 개정(1998.9.15.)→폐지(2004.1.1.)되었다.

요청에 대한 일괄교부방법에 의해서 발행되었고, 발행기간은 조 례 공포일로부터 1988. 12. 31.까지였다.

한편 이 시기는 대규국제행사와 관련하여 체육시설이 건설되 는 시기였다. 즉 1986년도 예산은 5,736억원으로 '86 아시안게임, '88 서울올림픽을 대비한 경기장 건설, 요트경기장 주변정비 195 억원,³¹⁾ 구덕운동장 정비 9억원, 문화회관 건립 22억원 등에 지 출이 이루어졌다.³²⁾

2) 2002년 제14회 부산아시아경기대회 경기장 시설 건설

2002년 아시아경기대회³³⁾ 개최를 위해, 강서, 금정, 기장 체육 관, 서낙동강 조정 및 카누경기장, 골프경기장, 승마경기장 등을 건립하였다.

당초 2002년 부산아시아경기대회의 경기종목은 35개 종목으로 총 38개의 경기장이 필요하며 21개는 기존의 시설을 활용하고, 부족한 17개의 경기장만을 신설하는 것으로 계획하였다.

경기장 배치계획의 기본 방향은 2002년 부산아시아경기대회의 경기장은 가능한 한 기존 시설을 최대한 활용하여 대회경비를 최소화하고, 신설경기장은 지역의 균형발전을 위해서 외곽지역에 우선 배치, 접근성이 용이하고 대회 이후 활용이 극대화될 수 있는 지역에 입지시키도록 하였고, 경기장 부지선정은 합리성과 공공성을 확보하기 위하여 경기장 부지로써 갖추어야할 입지기준

31) 요트경기장의 경우 2008년부터 요트산업을 활성화시키기 위해서 부산시에서 강 한 정책의지를 갖고 요트경기장 재개발사업이 추진되었다.

32) 부산시, 1987. 『1986 시정백서』. 107~123쪽.

33) 아시아경기대회는 제1회 대회를 '51년 3월 인도 뉴델리에서 개최하고 4년마다 동· 하계아시아경기대회를 개최하고 있으며, 지난 '81년 11월 AGF(Asian Games Federation)체계에서 OCA(Olympic Council of Asia)를 창설하여 새로운 기구로 운영되고 있다.

을 계량화하고 이의 환산을 통해 적지를 선정토록 하였다.

경기장 배치는 강서, 기장, 금정 등의 권역별 후보지중 최적지를 선정하도록 하며, 단일시설의 독립적 건립보다는 실내체육관과 실외경기장이 복합적으로 건립하여 체육공원화 하고, 향후 생활체육시설로서 활용도가 제고될 수 있는 지역으로 선정하는 것을 기본방향으로 정해 추진하였다.³⁴⁾

36억 아시아인의 스포츠제전인 아시안게임의 주무대인 부산아시아드 주경기장이 착공 7년 9개월만인 7월에 완공되었고, 9. 16. 개장했다. 주경기장을 제외한 나머지 11개 경기장은 대회 개최전인 4~6월에 완공할 예정이다. 금정체육공원(농구, 사이클, 테니스), 강서체육공원(하키, 양궁, 체육관), 기장체육관(배구) 73.9%, 서낙동강 조정·카누경기장, 아시아드컨트리클럽(골프), 부산승마경기장(승마), 흙플러스 아시아드볼링장(볼링) 등이 건설됐다.

제14회 부산아시아경기대회의 경기장 및 연습장 시설운영은 신설경기장 12개와 기존경기장 31개소, 45개소 연습장을 확보하여 운영하였다.

<표 9> 부산 아시아경기대회 주요 사업비

(단위 : 억원)

사업명		공사기간	시비	국비	계
경기장 (5개)	아시아드주경기장	'93~2001	1,599	669	2,268
	금정체육공원	'96~2002	1,068	458	1,526
	강서체육공원	'96~2002	597	236	833
	기장체육관	'96~2002	336	144	480
	조정경기장	'99~2002	44	16	60
	소계		3,644	1,523	5,167

34) 부산광역시. 2003. 『제14회 부산아시아경기대회 백서』. 248~249쪽.

사업명		공사기간	시비	국비	계
진입도로	사직~초읍간도로개설	'94~2002	609	350	959
	연산R~사직고속터미널	'97~2002	1,123	1,122	2,245
	어린이공원~하마정간	'97~2002	413	413	826
	소계		2,145	1,885	4,030
승마경기장		'01~2002.7			844
골프경기장(아시아드CC)		'00~2002.5			1,100
기타	기타투자비		456	92	548
	기존경기장 및 연습경기장보수		316	92	408
	선수촌공원조성		20	0	20
	선수촌진입도로		119	0	119
	소계		911	184	1,095
합계			6,700	3,592	10,292

자료 : 부산광역시, 2003. 『제14회 부산아시아경기대회 백서』, 271~289쪽.

3) 조정·카누훈련장

면적은 5,570㎡(하천부지), 부대시설로 선착장 2조, 264㎡이다. 강서구 명지동 낙동강 하구 독에 88,540천원의 사업비를 들여 1989. 2. 착공하여 동년 12월 완공을 보게 된 조정·카누훈련장은 국제규격으로 '97년 동아시아경기를 성공적으로 개최하였으나, 97년 6월 명지 I.C 건설공사로 철거되어 '98. 1. 명지동 1-3번지로 관리사를 이전 건립하였다. 전국체육대회 등 국내대회를 성공적으로 개최하여 조정·카누 인구의 저변 확대와 부산체육진흥에 크게 이바지하였다. 또한 2002년 부산아시아경기대회 개최를 대비하여 강서구 서낙동강에 국제규격의 조정·카누경기장을 2002. 6. 준공했다.

4) 경기장시설의 수익적 활용 원칙

아시아경기대회 지원시설 방침은 다음과 같다. 첫째, 대회 관련 신규시설의 건설은 최대한 억제하고, 기존 시설을 최대한으로 활용해 사업비의 절감한다.

둘째, 도시 교통망 및 도시기반시설의 확충을 통해 도시 발전을 앞당기는 계기로 삼는다.

셋째, 민자유치를 확대해 민간참여를 적극 유도하는 방향으로 추진한다.

넷째, 대회 준비를 위한 직·간접 기반시설의 설치에 아시아경기대회특별회계에서 관장하고 여건조성을 위한 홍보 및 기타 시책사업은 일반회계에서 부서별 예산을 편성하여 집행한다.³⁵⁾

2002년까지 부산아시아경기대회관련 시설투자비는 1조 57억 원으로 부산시에서는 경기장시설 계획단계부터 경기장의 사후 활용방안을 염두에 두고 사업을 추진했다. 사이클 경기장은 경륜장으로 전환(2003년 시행예정)하고, 승마경기장은 경마장(2005년)으로 골프, 승마, 볼링은 민자유치로 시설비용을 총 1,644억 원(골프 1,127, 승마 498, 볼링 39)절감 하였다. 기타시설들은 시민들의 생활체육 공간 등으로 활용할 수 있도록 추진 중에 있다.

아시아드주경기장의 경우에는 주차장 지하공간에 대한 민자유치(삼성테크코)로 볼링경기장(39억원), 주차장(30억원), 레포츠(헬스, 스쿼시, 실내골프 등)시설을 확보하였으며, 대형할인점 운영을 통해 향후 50년 동안 매년 12억 원에 이르는 기부금을 받아 경기장시설의 유지관리비 일부를 충당하는 계획을 수립했다. 실제로 매년 이 시설로부터 사용료를 징수하고 있다.

35) 부산광역시. 제14회 부산아시아경기대회 백서(14th Asian Games BUSAN 2002). 252쪽

5) 시의회 차원의 지원

부산시의회는 국제행사와 관련하여 적극적인 역할을 했다.

첫째, 유치단계에서 1993. 5. 14. 아시아경기대회 유치촉구안 채택했다.

둘째, 행사준비 단계에서 제도적 및 비제도적 방식으로 홍보활동을 벌였다. 2002. 7. 29. '부산아시아경기대회 성공 개최를 위한 결의문'을 채택, 2002. 8. 7. '2002 부산아시아경기대회 북한 참가 환경 성명서 및 대정부 건의문'을 채택했다. 전국순회 버스투어 홍보활동(2002.8.28.~30), 거리홍보, 1경기 이상 관람 및 100명 이상 관중 동원하기 활동, 전국 광역 및 기초의회 의원 초청 홍보 활동, 국내·외 홍보활동에 적극 참여했다.³⁶⁾

셋째, 행사 후 사후관리 단계에서 포스트 아시아드 10대사업 추진을 적극적으로 유도했다.³⁷⁾ 부산시의회 아시안게임지원특별위원회 구성·운영하였다.

6) 광안대교 건설

대회기간 2002. 8. 29. 지하철 2호선 개통, 컨테이너 차량 등의 도심통과를 완화, 교통흐름을 원활하게 하기 위해서 광안대교를 임시

36) 부산시의회는 부산아시아경기대회의 성공적인 개최를 지원하기 위해서 2002.7.25. 부산광역시의회 아시안게임지원특별위원회(15인, 100일:2002.7.26.~11.2)를 구성·운영했다. 또한 아시안게임지원특별위원회 자문단(9명)을 구성했다. 부산시. 2003. 『제14회 아시아경기대회 백서』. 525쪽.

37) 포스트 아시아드 10대 사업은 부산아시아드의 성과 발전시키기 위해서다. ① 아시아드타워 건립 ② 다대포 통일아시아드 해양공원 조성 ③ 국제경기대회기념관 건립 ④ 부산브랜드 마케팅 ⑤ 남북한 교류협력 ⑥ 아시아드 국제교류재단 설립 ⑦ 부산아시아드 블런티어 발족 ⑧ 부산거주 외국인대표회이- 구성·운영 ⑨시민스포츠타운조성(AG신설경기장 사후활용) ⑩ 2016년 올림픽 유치 등이다. 부산시. 2003. 『제14회 아시아경기대회 백서』. 702~715쪽.

개통했다. 광안대로는 남천동 49호 광장에서 해운대 센텀시티 부근 까지(길이 7.42km, 폭18~25m) 연결하는 왕복 8차로의 자동차 전용도로로, 총사업비 7,873억원으로 1994. 12.~2002. 12. 완공됐다.³⁸⁾

7) 국제교류재단 설립

부산아시아경기대회 이념을 계승·발전하고 아시아 리딩 도시 역할을 담당할 수 있는 국제교류사업을 개발·추진하는 기구를 설립했다.³⁹⁾ 2005. 6. 8. 부산시 국제교류재단 설립 및 운영지원 조례를 제정하여 국제교류재단의 근거를 마련했다.⁴⁰⁾

8) 교통서비스 향상

먼저, 택시 정보화사업(TAXI INFORMATION PROJECT) 추진이다. 2002년에 개최된 FIFA 한일월드컵축구대회, 부산아시아경기대회 등 국제행사의 성공적 개최 및 택시 서비스의 획기적 개선과 택시문화를 선진화하기 위해 외국어 동시통역, 택시 요금 전자결제, 영수증 발급, 콜시스템 확대(GPS) 등 종합적 기능을 수행할 수 있는 택시정보화사업을 추진하였다. 교통서비스 향상 대책으로 택시정보화사업(TIP)을 5월까지 완료하여 택시요금의

38) 부산시. 2003. 『제14회 아시아경기대회 백서』. 328쪽.

39) 재단법인 형태, 출연기금은 300억원을 목표하였다. 2003.1. 재단설립운영 사례 및 전문가 의견수렴, 2003.5. 재단법인 설립계획 검토안 확정, 2003. 9. 재단법인 출연금 확보방안 마련, 2004. 2 주무관청 허가 및 설립 등기됐다. 제14회 아시아경기대회 백서. 770~771쪽.

40) 2002. 3. 교통문화연수원을 개원하여 운수종사자 친절서비스 교육을 한 차원 높게 실시할 계획이며, 교통문화 한 단계 도약을 목표로 교문화혁신운동 일환으로 시내 버스 색상, 디자인을 개선하고 냉·난방 고급화를 추진했다. 교통문화연수원은 2000.12 착수, 2002.4.준공, 2001.11 부산시 교통문화연수원 설치 및 운용조례가 제정됐다.

카드결제가 가능하고 5개 외국어 동시통역 서비스도 제공했다.

둘째, 부산시에서는 2002 아시아경기대회와 FIFA 한일월드컵축구대회 개최를 계기로 부산의 교통시스템과 시민 교통문화 수준을 선진국형으로 탈바꿈시켜 21세기 선진도시 부산의 위상에 걸맞는 디지털 교통도시를 창출하기 위하여 「신교통정책 21」 계획을 수립했다.

셋째, 2002년도 FIFA 한일월드컵축구대회와 부산아시아경기대회 개최에 대비하고 대도시의 조속한 대기질 개선을 위하여 환경친화적인 천연가스버스(CNG버스)를 2001년부터 도입했다.

4. 경기장의 시설과 도시기반의 형성

1) 부산아시아드 주경기장 노외주차장(민간투자시설사업)

2002년 FIFA 한일월드컵축구대회 및 부산아시아경기대회 대비 부산 아시아드주경기장 노외주차장 시설은 민간투자사업시설로 조성됐다. 대지면적 65,458.8㎡, 연면적 4,516.68㎡(지상 1층, 지하 2층), 주경기장 노외주차장은 총사업비 630억원이며, ㈜홈플러스와 50년간(2003.7~2053.6)까지 관리운영기간으로 계약했다.⁴¹⁾

부산시의 민간투자사업은 2002년 FIFA 한일월드컵 및 부산아시아경기대회를 대비하여 부족한 주차장 시설을 확보하고 수익시설을 유치하여 주경기장의 시설관리 충당 등을 위해서 ‘부산 아시아드주경기장 노외주차장’을 대상으로 2001. 3. 9일 실시협약서를 체결하였다. 협약 기간은 2003년 7월부터 50년간(2053년 6월 까지)간 관리운영권이 사업시행자에게 보장된다.

41) 2001.3. 지하공간 대형 판매시설 유치(실시협약 체결), 2002. 5~10월, 월드컵 및 AG 기간 중 주차장 사용, 2003.6.민간투자시설 준공

한편 사업시행자는 무상사용 기간 중 부산 아시아드주경기장 시설유지관리비 명목으로 581.48억원(2000.7.1.기준불변가격)을 기부하는 조건이다(실시협약서 제31조 제1항).⁴²⁾ 납부할 기부금액은 총액 581.48억원을 50년으로 나누어 기부하고 있으며, 12년간(2004~2015년) 총 178억원이 상당 납부된 상태다.

<표 10> 부산 아시아드주경기장 노외주차장 납부액

(단위: 백만원, %)

구분	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	계
납부액	657	1,350	1,386	1,417	1,452	1,520	1,562	1,608	1,673	1,709	1,731	1,728	17,794
물가 변동율	12.03	3.6	2.7	2.2	2.5	4.7	2.8	2.9	4.0	2.2	1.3	-0.2	

주 1. 불변가격 기준 납부액(581.49억원)을 50년을 넘는 금액 1.63억원+한국은행 발표 물가변동률 반영

자료: 부산광역시. 2011. 『부산시 민간투자사업자료집Ⅱ』. 17~18쪽, 41쪽, 72쪽.
부산광역시. 『2012~2014년도 예산안 사업명세서(행정문화위원회소관)』, 308쪽, 302쪽, 320쪽

2) 금정체육공원: 스포원

금정체육공원은 2002년 제14회 부산아시아경기대회(사이클 경기장)를 위해서 경기장과 체육공원시설로 지어졌다. 스포원(부산경륜공단)은 1997. 11. 사이클 경기장 건립이 착공되어, 2002. 7. 완공됐다. 2002. 10. 제14회 부산아시아경기대회 개최, 2003. 4. 경륜장 설치 허가(문화관광부), 경륜장 전환공사(2003.4.), 2003. 7. 부산경륜공단이 설립됐다. 2008. 6. 24. 스포원으로 명칭이 변경됐다. 스포원의 사업은 경륜사업 및 그 부대사업, 금정체육공

42) 제31조 (기부금) ① 사업시행자는 무상사용기간 중 부산 아시아드 주경기장 시설 유지관리비 명목으로 2000년 7월 1일부터 불변가격 기준 총액 581.48억원의 기부금을 매년 물가변동률을 반영하여 광역시장에게 현금으로 납부한다.

원내 기타 체육시설 관리운영사업, 국가·지방자치단체 및 기타 공공단체가 위탁하는 사업, 기타 경영수익사업 등이다.⁴³⁾⁴⁴⁾

2003. 7. 설립 이후 2013년까지 11년간 총매출액은 총매출 3조 262억원 (연평균 2,751억원), 최근 5년간 연평균 3,915억원이다. AG 금정체육공원 조성 및 경륜장 전환공사비 1,705억원이다.

스포원은 아시아경기대회 사후활용에 따라서 경륜장으로 설치되어 지방재정 확충에 기여하고 있다. 경륜장 초기 사업부진으로 어려움을 겪었고, 부산시는 레저세 감면을 통해서 성장기반을 마련하는데 적극적으로 지원했다.

<표 11> 스포원 매출과 부산시 재정 기여

(단위: 억원, %)

연도	매출액(A)	수익(B)	레저세(C)	B/A	C/A
2004	773	232	83	30.0%	10.7%
2005	1,470	352	160	23.9%	10.9%
2006	1,996	411	190	20.6%	9.5%
2007	3,147	484	246	15.4%	7.8%
2008	3,253	515	249	15.8%	7.7%
2009	3,543	514	206	14.5%	5.8%
2010	3,837	559	225	14.6%	5.9%
2011	4,137	692	324	16.7%	7.8%
2012	4,224	733	346	17.4%	8.2%
2013	3,831	687	318	17.9%	8.3%
2014	3,835	687	317	17.9%	8.3%
계	34,046	5,866	2,664	17.2%	7.8%

자료 : 부산지방공단 스포원. 2014. 『2014하반기 주요업무보고』. 4쪽.

43) 공단은 장외매장설치 등 신규사업을 하려면 이사회의 의결을 거쳐 부산광역시장("시장")의 승인을 받아야 한다. 부산시는 2007~2009년까지 레저세 20%를 감면(130억원) 했다. 부산경륜공단. 2009.11.30. 『주요업무보고(기획재경위원회 공단방문) 자료』. 11쪽.

44) 생활체육시설은 축구장(1면), 풋살장(4면), 조깅로, 가족공원 등이, 교육체험시설로 탄생의신비관, 재난안전체험관, 자전거문화체험관 등이, 주차장은 2,194면이 있다.

3) 아시아드컨트리클럽

(1) 설립배경

관광산업을 부산지역의 핵심전략 산업으로 추진하였고, 부산지역 관광자원 개발과 진흥을 위해서 부산시가 '부산관광개발(주)'을 1997. 1. 10. 설립했다.⁴⁵⁾ 1996. 12. 26. 내무부 출자승인(자본금 50억원, 부산시 48%, 민간업체 52%)되었으며, 승인 조건으로 '관광사업의 기획, 관광단지의 조성 및 분양으로 한정'되었다.

설립이후 2년간 계속 당기순손실이 발생함에 따라 1999. 12. 30. 100억 원 증액 자본금 규모가 150억으로 확대했다. 1997. 1. 10. 법인설립 승인을 받아. 1996. 6. 14. "부산지역의 관광개발사업을 통한 관광산업의 진흥과 지역경제발전에 기여함"을 목적으로 하는 조례가 제정되었다.

첫째, 설립일은 '97. 1. 10.이며, 제3섹터형 상법상 주식회사다. 둘째, 부산시 출자근거는 상법 및 지방공기업법 제77조의 3, 시 부산관광개발(주) 설치조례다. 셋째, 행정자치부 자본금 출자승인('96. 12.26.), 발기인총회('96.12.30.), 설립등기('97.1.9.) 등의 절차를 거쳤다. 넷째, 주주현황은 부산시(48%), 민간주주 15개사다. 자본금은 150억원(시 48% 72억, 15개사 52% 78억), 다섯째, 회원수는 776명(회원정수 800명), 골프회원권(분양대금)은 1,235억원이다. 토지 및 코스 등의 유형자산은 장부가액 791억원, 공시지가 981억원이다.

45) 아시아드컨트리클럽 (1) 위치: 기장군 차양길 26, (2)규모: 1,450,261㎡(439천평), 27홀(회원제) ※ 개장일: 2002. 8. 4

(3) 코스현황

구 분	파인코스	밸리코스	레이크코스	계
PAR	36	36	36	108
코스길이	3,247m	3,203m	3,271m	9,721m
코스면적	138,476㎡	132,033㎡	118,276㎡	388,785㎡

▷ 건축시설: 클럽하우스, 골프연습장, 그늘집 등 14개동

(2) 설립목적

구, 부산관광개발(주)의 목적은 ①관광자원 개발, 운영 및 시설물 매매, 임대 등 수익사업, ②관광사업 운영, 관광프로젝트 및 프로그램 개발, ③제14회 아시아경기대회 시설활용 및 관광상품 개발 등을 정관에서 명시한 사업영역이다. 부산광역시 부산관광개발주식회사 설치 조례 제6조에서 주요 사업수행 내용으로 “제14회 아시아경기대회 경기장 시설 활용 및 관광상품으로 개발”을 제시하고 있다.⁴⁶⁾

2012. 10. 31. 조례개정으로 부산관광개발주식회사의 명칭이 ‘부산관광개발주식회사’에서 ‘아시아드컨트리클럽 주식회사’가 되었다. 사업영역은 당초 “제14회 아시아경기대회 시설활용 및 관광상품 개발 등”이 삭제되어, 골프장 및 관련 부대시설 운영, 그 밖에 시설물 임대 등 수익사업’등으로 변경됐다.⁴⁷⁾ 골프경기장은 관광자원 확보 차원에서 해운대 관광특구와 인접한 기장군지역 내 적정입지를 선정하여 공영개발 또는 민간자본으로 건설하는 것으로 하였다.

(3) 아시안게임 골프장 건설

아시안게임 골프장을 갖는 과정은 여러 가지 어려움이 있었다. 당초 도시계획법상 그린벨트지역이었기 때문이다.⁴⁸⁾ 하지만 아시

46) 제6조(사업) 회사는 다음 각 호의 사업을 수행한다. 1. 관광자원 개발·운영 및 시설물 매매·임대등 수익사업 2. 관광사업 운영, 관광프로젝트 및 프로그램 개발 3. 제14회 아시아경기대회 경기장 시설활용 및 관광상품으로서의 개발 4. 시와 인접한 타시도와의 공동관광개발사업 5. 관광홍보 및 안내·교육 6. 기타 이와 관련된 사업

47) 2012년 중에 이사회 결의로 2013년 1월에 시티투어의 사업권을 부산관광공사로 양도하였다.

48) 1998. 8. 13. 도시계획법시행규칙 입법예고(건설교통부- GB내 입지허용 근거 마련), 1999. 1. 9. 도시계획법시행규칙 개정. 1999. 4. 3. 도시계획 시설결정 공람

아경기대회 개최를 위해서 1998. 8. 13. 도시계획법 시행규칙 입법예고를 통해서 GB내 입지허용 근거를 마련했다.

그 이유는 “아시안게임을 위해 골프장 건설을 하여야 하는데 시일이 촉박하여 민간기업이 골프장을 건설할 경우 아시안게임 시작 전까지 완공하기 어렵지만 회사의 경우 부산광역시가 관련 되어 있기에 각종 인허가에 소요되는 기간에 있어서 민간기업보다 유리한 점이 있어 건설”을 하게 되었다.⁴⁹⁾

’99. 1. 9. 도시계획법시행규칙 개정(건설교통부), ’99. 4. 3. 도시계획 시설결정(골프장 시설 결정, 골프장 진입도로 결정)됐다.⁵⁰⁾ 아시안게임 골프장 총 투자비(추정) 1,127억 원(토지비 256억 원, 공사비 628억 원, 부대시설 234억 원)이다. 2000. 2. 3. 착공하여 2002. 8. 6. 개장했다.

부산시의회의 회의록을 보면, 부산시가 350억원 규모의 금융권 차입보증과 골프장 진입도로 건설사업비의 44억원을 부담하였다.⁵¹⁾

즉 “...IMF 이후에 부산시가 재정이 어려웠을 때 350억 원이라는 부채를, 기채를 보증해 주는 우리 부산시민이 그리고 진입로 약 44억 원을 우리 부산시민의 세금으로 진입로를 만들어 내는 그리고 아시안게임이라는 그런 대역사가 아니었다라면 일반기업체는 감히 이 아시아드골프장을 만들 수 없는 상황 이었습니다...”⁵²⁾

공고(골프장 시설 결정, 골프장 진입도로 결정), 1999. 10. 도시계획 시설 결정 및 GB행위허가(토지 및 지장물 보상협의-공공용지의 취득 및 손실에 관한 특례법 적용), 1999. 12. 도시계획 실시계획 인가 및 골프장 사업승인.

49) 한국자치경영협회. 2001. 『부산관광개발(주) 운영개선방안』. 117쪽.

50) 한국자치경영협회. 2001. 『부산관광개발(주) 운영개선방안』. 103~104쪽.

51) 이승렬 의원 질의, 부산광역시의회 제126회 임시회 제2차 기획재경위원회 회의록

52) 박삼석 의원 질의, 부산광역시의회 제126회 임시회 제2차 기획재경위원회 회의록 (2003.5.16)

(4) 경기장 배치와 관광자원

2002년 제14회 부산아시아경기대회를 개최하기 위해서 신설경기장은 지역의 균형발전과 대회이후 활용의 극대화를 위해서 배치하는 기본 방침으로 신설경기장은 시 외곽 지역이며, 개발제한구역에 설치하여 시설이용의 확대를 위해서 전략적으로 위치를 선정하였다.

“골프경기장은 관광자원 확보 차원에서 해운대 관광특구와 인접한 기장군 지역 내 적정입지를 선정하여 공영개발 또는 민간자본으로 건설”하도록 하여 실질적으로 부산시 관광정책과 연계선장에서 접근한 것으로 판단하였다. 요약하면, 부산시의 제14회 부산아시아경기대회 개최에 따른 신설경기장에 대한 배치를 지역적 요인, 장기적으로 부산의 관광레저 산업과 연계하여 설정한 것이다.

(5) 관계법령의 개정 추진

아시아드 CC 건설을 위한 관계법령의 개정이 뒤따랐다. 부산시는 2002년 제14회 부산아시아경기대회 개최를 위해서 “개발제한구역내” 골프장 건설을 위해서 건설교통부, 문화관광부등에 입지의 불가피성을 설명하였다 그 결과 도시계획법시행규칙이 개정되어 기장군 일원에 건설이 가능했다. 아시아드 CC는 제14회 부산아시아경기대회개최를 추진과정에서 개발제한 구역 내 경기장 시설을 가능하도록 관련 도시계획법 시행규칙이 개정되는 과정을 있었다. 즉

즉 “부산시는 경기장 시설이 시역내 개발 가능한 토지가 부족하므로 부득이 외국지역인 개발제한구역내에 설치 할 수 밖

에 없었다. 이에 따른 관계법령의 개정이 필요하여 1995년 10월 건설교통부와 문화관광부에 도시계획법시행규칙의 개정을 건의하였고, 몇 차례의 보완 등 개발제한구역내 입지의 불가피성과 구역외에 설치대안의 검토내용 등을 거쳐 1995년 12월 17일 건설교통부령 제84호로 도시계획법시행규칙이 개정되어 강서구 대저동 ~등에 건설이 가능하게 되었다.

하지만 부산시가 요구하였던 골프경기장 및 승마경기장에서 대한 법령 개정은 반영되지 않으므로 대회준비의 차질을 우려한 부산시에서 추가 법령개정을 지속적으로 건의 및 타당성 설명을 하였고, 정부에서 관계부처 회의를 통해서 대회준비에 차질 없도록 지원하기 위해서 골프경기장은 1999년 1월 9일 건설교통부령 제159로 기장군 일원에 건설이 가능하도록 도시계획법시행규칙이 개정되었으며, ~도시계획법 시행규칙이 개정되었다. 이에 따라 경기장 건설을 위한 법령 개정이 완료되었으며, 부산시는 경기장 건설에 박차를 기할 수 있었다.⁵³⁾

(6) 제14회 아시아경기대회 지원 특별법상 정부지원

부산시는 「제14회 아시아경기대회 지원 특별법」 제23조 의거하여 경기대회 관련시설의 설치에 있어서 도시계획법 제21조(개발제한구역의 지정)의 규정에 의한 개발제한 구역 안에서의 행위허가를 받았다.⁵⁴⁾ 이로서 부산시는 아시아드CC를 건설할 수 있었다. 골프경기장 진입도로 건설 사업비 44억원 소요되었다.⁵⁵⁾

53) 부산광역시, 2003. 『제14회 부산아시아경기대회백서』. 254쪽

54) 제23조 (다른 법률과의 관계) ①경기대회 관련시설의 설치를 위한 사업을 시행함에 있어서 도시계획법 제25조의 규정에 의한 실시계획의 인가를 받은 때에는 다음 각 호의 인·허가 등을 받은 것으로 보며, 실시계획의 인가를 고시한 때에는 관련 법률에 의한 인·허가 등의 고시가 필요한 경우에는 그 고시가 있는 것으로 본다.

4. 도시계획법 제21조의 규정에 의한 개발제한구역 안에서의 행위허가

IV. 부산시 체육행정의 정책방향

1. 지방재정 확충과 공공체육시설의 효율적 관리

지방재정의 확충 수단으로서 국제행사를 충분히 활용해야 한다. 국제행사 개최 계획에 따라 경기장의 수익사업 활용으로 부산시 재정에 기여해 성과가 있다. 승마, 조정, 싸이클경기장은 대회 이후 경마, 경정, 경륜을 할 수 있는 경영수익 경기장으로 전환할 수 있도록 추진했다.

부산시는 제14회 부산아시아경기대회를 통해서, 스포윈(경륜공단), 경마장을 통해서 레저세를 확보하는 재정수입 수단으로 지방정부에 기여하고 있다.⁵⁶⁾

또한 아시안게임주경기장 노외주차장을 민간투자사업으로 추진하여 581억원(불변가)을 50년도 확보할 수 있는 정책수단이 됐다. 스포윈은 지방재정에 기여하는 바가 커지만, 사행산업에 대한 규제강화에 따라서 매출액이 다소 감소추세다. 아시아드CC의 경우 골프장 건립 관련 규제완화 등으로 민간골프장이 신설됨에 따라서 경쟁성 확보가 시급하다.

둘째로 국제행사 후 관련 공공시설이 지역사회와 지역주민들에게 충분히 활용해야 한다. 국제경기대회 사후 관련 시설의 관리하는 지자체의 재정부담을 완화하기 위해서 필요하다. 국제대회 유치의 객관성 및 경제적 타당성을 확보 방안이 마련해야 한다. 경기장의 건설비용은 큰 규모다. 하지만 실제 국제경기대회 개최

55) 제126회 부산광역시의회 임시회 제2차 기획재정위원회 회의록(2003.5.16.)

56) 부산경마장은 2005. 9. 30 개정 후 현재까지 매년 830억원으로 8300억원(830×10년)의 레저세를 부산시에 납부하고 있다.

이후 가동률은 낮다. 따라서 효율적인 경기장 활용방안 모색이 필요하다. 경기장이 스포츠 이벤트를 통한 지역발전을 위한 기반이 되고, 행사 개최이후 지속가능한 지역사회의 체육시설이 되기 위해서는 수익성 모델 개발이 필요하다. 이 점에 대해서 부산시는 효율적인 활용 방안을 모색했다.

첫째, 2002년 제14회 아시아경기대회(AG, Asian Games)을 앞두고 실시한 『경기장시설의 수익적 활용 및 관리방안』(2001.7) 연구다.

둘째, 『부산광역시 체육시설의 효율적 관리운영 방안 연구』(2009.3.)로, 부산시체육시설 관리공단 설립, 2020년 하계올림픽 이후의 신설 경기장의 활용방안 등을 검토하였다.

이러한 노력의 결과 보다 가시적인 성과가 나타날 수 있도록 장·단기적 관점에서 기획하는 노력이 필요하다.

2. 국제올림픽에 타당성 조사를 통한 증거기초 유치전략

올림픽은 세계의 각 지방정부에서 도시발전을 위한 공공정책의 하나로 추진하는 정책수단이다.⁵⁷⁾

부산시는 올림개최를 위한 구상과 노력은 다양하게 이루어지고 있다. 성공적인 개최를 위해서는 일정한 시간이 소요되는 지난한 과정이다. 즉 1996. 3. 30. AG 2002·2008 올림픽교수단 올림픽 유치 필요성 역설, 1996. 9. 9. 부산시의회 2008년 올림픽 유치촉구 결의문 채택, 1997. 7. 11. 부산광역시장 올림픽 유치의상 표명, 1997. 7. 11. 올림픽 유치 기본계획 수립했다.⁵⁸⁾

57) Stephen Essex & Brian Chalkley. 1998. Olympic Games : catalyst of urban change Leisure Studies. 17(3): 187~206쪽, Matthew J. Burbank, Greg Andranovich, Charles H. Heying. 2002. Mega-Events, Urban Development, and Public Policy. *Review of Policy Research*. 19(3):179~202쪽

부산시의 올림픽개최를 위한 노력은 두 가지 측면에서 접근했다. 첫째는 타당성 분석을 통한 체계적인 접근이다. 부산시는 1997~2010년까지 3번의 관련 용역을 통해서 사전준비 과정을 거쳤다. 즉 1997.11. 『2008 하계 올림픽대회 부산유치 타당성에 관한 분석』 ② 2008.2. 『2020 하계올림픽 부산유치 타당성 조사』, 59) ③ 2010. 12. 『2020 부산하계올림픽 개최시설 확보 및 배치기본계획 수립』 등을 통해서다. 둘째는 부산세계사회체육대회(2008), IOC 세계 스포츠 교육문화 포럼 등의 국제행사를 통해서 국외에 부산시의 도시를 홍보하고 여건을 점검하는 활동이었다. 60)

3. 국내외 도시브랜드화 및 정책홍보 강화

첫째는 국제경기대회 개최를 통한 도시발전 성과에 대한 정책 홍보가 강화해야 한다. 부산시는 국제행사를 통해서 실질적으로 사지적인 성과를 달성했다. 이러한 메가이벤트의 성과를 보다 체계적으로 홍보전달하는 전략이 필요하다. 즉

- (1) 2005년 APEC정상회담의 성과에 대한 홍보와 더불어 관광 자원의 효과성을 높여야 한다. 즉 2005년 APEC정상회담 개최(총사업비1,587억 원)다. 61) 2005년 정상회의장 건립(194억

58) 부산광역시. 1997. 『2008 하계 올림픽대회 부산유치 타당성에 관한분석』. 26쪽.

59) 향후 올림픽유치 타당성 논리 및 명분 확보, 정부승인 신청서 첨부, 개최계획서 작성시 참고 등을 위해서 추진됐다.

60) 부산세계사회체육대회(2008년 제4회)에는 101개국 8501명이 참석하였다. IOC 세계 스포츠 문화포럼은 110개국 964명이 참석하였고, IOC 위원(29명), 위원회 위원(16명) 등 368명이 부산을 방문하는 기회가 됐다. 부산광역시. 2014. 부산시 정Ⅱ(2003~2012). 758쪽, 760쪽.

61) 부산시 APEC 준비단 2005년 업무보고서. 부산시의회 제144회 임시회 행정문화 위원회회의록(2005.2.1.) ; APEC준비단 2005년도 2/4분기 주요예산사업 집행상황보고서, 부산시의회 제149회 임시회 제3차 회의록.

원)위해서 수산과학연구소 이전건립(369억원)⁶²⁾ 등 투자사업비 749억원(경상사업비 78 원 별도) 소요됐다.⁶³⁾ 누리마루 APEC 하우스는 '05~'14. 9.현재 13,607천명이 방문하는 관광명소가 됐다.⁶⁴⁾ 하지만 현재 상황에서 보다 적극적인 홍보 전략이 필요하다.

- (2) 올림픽을 유치할 위한 전략적 행사 개최의 사후관리다. 2가지 사업을 추진하였다. ① 2008년 제4회 부산세계사회체육대회 개최다.⁶⁵⁾ 이 사업은 IOC 대회 역사상 처음 공식 후원하는 IOC 올림픽 운동의 중요한 행사의 하나이다. 2002 아시안 게임, 2005년 APEC 국제행사 개최를 기반으로 '스포츠문화산업 중심도시로 발전'과 '2020년 부산올림픽 유치 기반마련'을 목적으로 했다.⁶⁶⁾ ② IOC세계 스포츠·교육·문화포럼의 개최다. 이 포럼은 세계사회체육대회와 연계하여 '세계적인 스포츠도시로서의 위상 제고와 2020 하계올림픽 부산유치'를 목적으로 자체사업(25억원)으로 추진하였다.⁶⁷⁾ 이 두 가지 사업이 행사성 사업으로 끝나는 것이 아

62) 동백섬내 APEC 정상회의장 건립으로 철거가 불가피한 기존 수산과학연구소를 이전 건립하여 수산과학분야의 세계적 연구단지로 발전 도모하기 위해서다.
 63) APEC누리마루는 위치(구간): 해운대구 우동 714-1번지 일원(동백섬 내), 사업 규모: 지상 3층, 연면적 2,991.25㎡(905평), 사업비: 194억원(공사 175, 보상 5, 감리 등 14), 사업기간: 2004. 4월 ~ 2005. 9월이었다. 주요 사업으로 경관조명(해운대 20억원, 온천천 15억원, 송도해수욕장 5억원), 기념공원으로 APEC 나루공원(98억원), 동백공원(95억원), APEC UN평화공원(346억원). 부산광역시. 2006. 『2005 APEC 정상회의 백서』.101~148쪽.
 64) ㈜ 백스코. 2014. 『2014 행정사무감사자료』. 88쪽.
 65) 101개국 10,300명(국외 2,163명, 국내7,687명). 2008 제4회 세계사회체육대회 조직위원회. 2009. 『2008 부산세계사회체육대회 공식보고서』.41쪽.
 66) 총사업비는 59억원(시비 24억원, 국비 35억원)임, 부산광역시. 2008. 『2008년도 예산안 사업명세서 첨부서류(행정문화위원회소관)』. 126~127쪽.
 67) 부산광역시. 2008. 『2008년도 예산안 사업명세서 첨부서류(행정문화위원회소관)』. 128~129쪽.

나라, 지속적인 관리를 통해서 막대한 예산투입을 통한 사업의 가치를 지속적으로 발전시킬 수 있는 방안이 마련돼야 한다.

둘째는 국제행사를 통한 도시성장에 기여할 수 있는 도시계획의 반영이다. 2002년 부산아시아경기대회 개최는 경기장 시설을 외곽지역 개발제한 구역내에 설치할 수 있는 계기를 마련했다. 신설경기장은 강서, 기장, 금정 등 시 외곽지역의 개발제한구역에 적정배치로 지역균형개발과 토지이용의 효율성을 높이고, 지역주민의 편의를 제공했다.⁶⁸⁾ 즉

- (1) 부산시는 1995. 10. 건설교통부와 문화관광부에 도시계획법 시행규칙의 개정을 몇 건의하여 1995. 12. 17. 건설교통부령 제84호로 도시계획법 시행규칙이 개정되어, 강서구 대저동에 하키경기장과 실내체육관, 강서구 강동동에 조정·카누 경기장, 금정구 구서동에 싸이클, 테니스경기장 건설이 가능했다.
- (2) 부산시는 골프경기장과 승마경기장에 대한 법령개정을 지속적인 건의 및 설명하였다. 그 결과 골프경기장은 1999. 1. 9. 건설교통부령 제159호로 기장군 일원에 건설이 가능하도록 도시계획법 시행규칙이 개정되었다.⁶⁹⁾ 승마경기장은 2000. 6. 28. 건설교통부령 제244호로 부산광역시 강구서와 경남도 김해시에 설치가 가능하도록 도시계획법 시행규칙이 개정됐

68) 부산광역시. 2003. 『제14회 부산아시아경기대회 백서』. 248~249쪽.

69) 개정이유 및 주요골자는 “ 2002년 부산아시아경기대회 관련종목중 골프경기는 부산광역시 소재의 기존 골프경기장 시설로서는 대회를 치르기가 어려운 실정인 바, 아시아경기대회 관련시설중 개발제한구역안에서의 입지가 불가피한 시설은 이를 개발제한구역안에도 설치할 수 있도록 한 제14회아시아경기대회지원법에 근거하여 개발제한구역인 부산광역시 기장군 일원에 골프경기장을 설치할 수 있도록 함으로써 2002년 부산아시아경기대회를 차질없이 준비할 수 있도록 하려는 것”이었다(도시계획법시행규칙, 시행 1999.1.9.건설교통부령 제159호, 1999.1.9., 일부개정).

다.70) 『도시계획법시행규칙』 제7조 제1항 제6호 터목에 따라 경마장 및 그 부대시설이 설치될 수 있었다.71)

요약하면, 부산시의 노력 결과 먼저, 『도시계획법시행규칙』(제7조 제1항 제3호 쿠목)에서 “부산광역시 또는 부산광역시가 지정하는 자가 제14회 아시아경기대회지원법 제23조제2항의 규정에 의하여 설치하는 다음의 경기장 및 그 부대시설”을 설치할 수 있도록 하였다.72)

4. 국제경기대회 정책기획과 시민참여 확대

국제경기대회 개최를 위한 정책기획이 치밀하게 이루어져야 한다. 지방정부의 단체장인 부산광역시는 부산올림픽 유치를 위해 보다 내실화되고 장기적인 계획 수립에 집중해야 한다.73)

70) 도시계획법시행규칙(시행 2000.6.28., 건설교통부령 제244호, 2000.6.28., 일부 개정). ① 개정이유는 “ 2002년 부산아시아경기대회를 위한 승마경기장” 등 개발제한구역 안에 입지하는 것이 불가피한 일부 시설을 개발제한구역안에 설치할 수 있도록 하려는 것임.

② 주요 골자는 가. 2000년 부산아시아경기대회의 원활한 진행을 위하여 부산광역시 강서구 및 경상남도 김해시 일원의 개발제한구역안에 승마경기장을 설치할 수 있도록 함(제7조 제1항 제3호 쿠목).

71) 한국마사회가 부산광역시 강서구 및 경상남도 김해시 일원의 개발제한구역안에 경마장을 설치할 수 있도록 함(제7조 제1항 제6호 터목)

“터. 한국마사회가 부산광역시 강서구 및 경상남도 김해시 일원에 설치하는 경마장 및 그 부대시설”

72) 도시개발제한구역(GB해제)후 신설한 체육시설과 그 부대시설은 다음과 같다. ① 부산광역시 강서구 대저동에 설치하는 하키경기장 및 실내체육관 ② 부산광역시 강서구 강동동에 설치하는 조정·키누경기장 ③ 부산광역시 금정구 두구동에 설치하는 싸이클경기장, 테니스경기장 및 실내체육관 ④ 부산광역시 기장군 기장읍에 설치하는 양궁경기장 및 실내체육관 ⑤ 부산광역시 북구 금곡동에 설치하는 사격경기장 ⑥ 부산광역시 기장군 일원에 설치하는 골프경기장 ⑦ 부산광역시 강서구 및 경상남도 김해시 일원에 설치하는 승마경기장 등이다(도시계획법시행규칙 제7조 제1항 제3호 쿠목).

73) 한국행정연구원. 2013. 「2020년 도쿄 하계올림픽 유치의 시사점」. 한국행정연

부산시는 올림픽 개최를 선언하고 실제로 유치활동을 하였다. 하지만 이러한 유치활동이 실제로 유치결과와 연계되지는 못했다.

부산시는 네 번의 하계올림픽 유치목표를 세웠다. 1997년 2008 하계올림픽유치(문정수 시장), 2002년 2016하계올림픽유치(안상영 시장), 2005년 2020하계올림픽유치(허남식 시장), 2014년 2028하계올림픽유치 표명(서병수 시장)이 있었다.⁷⁴⁾ 하지만 지난 3번의 유치선언은 나름대로 의미를 있었지만, 유치라는 성과가 없었다는 약점을 갖고 있다.

향후 부산시는 지속적으로 부산시라는 도시정부의 장소적 가치를 최대한 활용하는 꾸준한 노력을 계속해야한다.⁷⁵⁾ 또한 중앙정부의 국제행사에 따른 재정확보에 대한 정책변화도 모니터링해야 한다. 예컨대 2014. 5. 28. 일부 개정 지방재정법은 지방채 발행을 제한하기 위해서 발생 할 수 있는 근거 법률을 예시적으로 제시하였다(법§11의 2).⁷⁶⁾ 이를 통해서 재원조달계획을 치밀하게 세우지 못할 경우, 메가이벤트가 국내의 재정제도의 문턱

구원 『ISSUE PAPER』 통권 2013-7. 5쪽.

74) ① 2008년 올림픽 유치는 문정수 시장이 1997. 5. 12. 제2회 동아시아 경기대회를 둘러보기 위해 참석한 국제올림픽 위원장장 조찬간담회후
 ② 2016년 올림픽 유치는 2002. 11. 8. 안상영 시장이 아시안게임 내외신 기자회견과 폐회식 환송사를 통해 선언때
 ③ 2020년 올림픽 유치는 2020 하계올림픽은 2005.11. 부산 APEC 정상회의 기간에 표명
 ④ 2028년 올림픽 민선6기 서병수 시장 취임 100일 ‘사람과 기술, 문화로 융성하는 부산’을 구체화한 공약실천계획을 발표하는 기자회견에서 밝혔다. 『국제신문』. 2014. 서병수 부산시장 “2028올림픽·2030엑스포 유치나서겠다.10.6.2면.

75) Wilbur C. Rich. 1998. Professional Sports, Economic Development and Public Policy. *Review of Policy Research*. 15(1):1-2.

76) 국제행사 관련하여 지방재정법에서 명시한 행사는 「2011대구세계육상선수권대회, 「2013충주세계조정선수권대회」, 「2014인천아시아경기대회」, 「2014인천장애인 아시아경기대회」 및 「2015광주하계유니버시아드대회 지원법」, 「2015경북문경세계군인체육대회 지원법」, 「2018 평창 동계올림픽대회 및 장애인동계올림픽대회 지원 등에 관한 특별법」, 「포물러원 국제자동차경주대회 지원법」 등이 있다.

(threshold) 조차 넘지 못할 수 있다.

성공적인 국제행사를 위한 시민사회의 참여와 협력이 강화해야 한다. 부산시는 시민서프터즈를 통한 참가국에 대한 지원, 차량통행제한 규제에 대한 시민들의 협조 등이 중요하다.⁷⁷⁾ 시민참여는 메가이벤트 기획과 유치를 위한 핵심요소다.⁷⁸⁾ 시민참여는 효율적인 경기운영을 가능하게 한다.⁷⁹⁾ 또한 도시의 '경험'⁸⁰⁾이 시민들의 의식 속에 남아 지속적으로 지역사회의 발전의 동력이 되고 있다.⁸¹⁾

국제행사는 전략적 기획에 따라 이루어져 한다.⁸²⁾ 전략적 기획은 단기적으로 이벤트의 성공 뿐만 아니라, 장기적인 편익을 지역공동체에 발생하게 할 수 있기 때문이다.⁸³⁾ 부산시의 발전은 '시민'의 협력이 큰 역할을 했다. 그런 차원에서 지역거버넌스의 관점에서 분석이 중요한 의미를 갖는다.

77) Hiller, Harry H. 1990. The Urban Transformation of a Landmark Event. The 1988 Calgary Winter Olympics. *Urban Affairs Quarterly*, 26(1):118-137.
 78) 또한 행사기간 참여인원은 임원 910명, 회원 38,849명 등 총39,759명이다. 참여 단체는 공공기관 120개, 단체 및 학교 261개, 기업등 381개 기관 총 762개다. 부산광역시. 2003. 『제14회 부산아시아경기대회백서』. 679쪽, 711~12쪽.
 79) 『부산광역시 국제경기대회 지원을 위한 자가용자동차 운행제한 조례』(제정 2002. 3.21. 조례 제3765호)를 통해서 2부제 통행을 시행했다.
 80) '경험의 경제학'처럼 경험을 비즈니스의 한 부문을 차지하고 있다. 톰 피터스. 2010. 『톰 피터스의 미래를 경영하라』. 21세기북스. 113~123쪽.
 81) 2014년 현재 부산시는 포스터아시아드 사업계획('02.10.5).부산아시아드블런티어 활성화계획('04.4.30)에 따라 매년 예산을 지원한다. '03.3.15. 25개팀이 창단하여 현재는 29개팀이 운영 중이다. 부산광역시. 『2014 예산안 첨부서류』. 116쪽.
 82) 전략적 기획은 조직이 그의 임무를 달성하는 데 핵심이 되는 우선순위에 대함 함의를 통해 조직환경에 대응하는 체계적인 과정이다. 즉 조직이 변화하는 환경 속에서 조직이 나가야할 방향과 목적, 목적 달성의 수단, 성과측정에 관해 결정하고 행동하는 체계적이고 지속적인 학습 과정이다. 박홍윤. 2014. 『공공조직을 위한 전략적 기획론』. 서울: 대영문화사. 26~27쪽
 83) Bill, Bramwell, 1997. Strategic planning before and after a mega-event. *Tourism Management*, 18(3):167-176.

스포츠 이벤트를 통해서 지역주민들은 강한 자부심을 갖게 된다. 2002년 제14회 부산아시아경기대회, 2005년 APEC정상회담 개최 등을 통해서 국제행사에 대한 시민의 경험을 자부심이라는 유산을 갖게 되었다. 또한 국제교류재단을 통한 부산시의 국제도시간 교류가 활성화되어, 부산의 관련 국가에 위상을 제고할 수 있는 계기가 되고 있다.

V. 맺음말

부산시 체육행정 50년은 첫째, 물적 기반인 체육시설의 확충과정이었으며 둘째, 이를 활용하는 국제경기와 국제행사를 개최한 메가이벤트의 과정이었다. 부산시는 1963. 1. 1. 부산직할시 승격을 통해서 제2의 도시라는 브랜드 이미지, 해양을 접하고 있는 물리적 공간이 갖는 이점을 부산시의 도시기반을 확충하는 중요한 정책수단이 되었다.

부산시는 2008, 2016, 2020하계올림픽 개최선언을 하였던 경험을 갖고 있다. 그리고 2014. 10. 민선 6기 단체장은 2028하계올림픽을 개최를 선언한 상태다. 부산시의 체육시설의 인프라는 1988년 서울올림픽, 2002 부산아시아경기대회 개최, 2005년 APEC정상회의 등을 통해서 상당한 부문 구축한 상태다.

그러나 올림픽을 개최할 경우 기존 관련 시설의 노후화에 따른 개보수 비용, 신설경기장에 대한 재정투자 규모는 상당할 것으로 추정된다.⁸⁴⁾ 효율적인 경기운영을 위한 도로·숙박·관광 등의 인프라 구축도 장기적인 관점에서 미래기획을 해야 할 시

84) 2002아시아경기대회 관련 직접투자 31,407억 원, 간접투자 14,732억 원 등 총 4조 6,139억 원 규모다. 부산시. 2003. 『제14회 아시아경기대회 백서』, 687쪽.

점이다.

메가이벤트의 단기간(short-term)의 참여하지만, 그 결과는 개최도시는 장기간(long-term)에 걸쳐 정책효과를 가져올 수 있다. 또한 지역주민들은 자부심, 개최도시는 개최 후 유산(legacies)이 흔적과 이야기(story)로 남는다.⁸⁵⁾ 또한 도시가 지속적으로 변화를 유지될 수 있는 정책도구다.

향후 부산시의 체육행정은 메가 이벤트를 통해, 지속적인 도시 재생(urban renewal), 지역경제발전, 도시발전을 이끌 수 있는 미래 기획에 집중할 때다.

【참고문헌】

- 국민체육진흥공단 체육과학연구원. 2001. 『경기장시설의 수익적 활용 및 관리방안』 .
- 김혜천. 2012. 국가적 메가이벤트 유치 전략의 쟁점과 정책적 함의. 『지방행정연구』 제26권 제1호, 31~54쪽.
- 부산광역시. 1997. 『2008 하계올림픽 대회 부산유치 타당성에 관한 분석』 .
- 부산광역시. 2002. 『국제경기대회준비 실행계획』 .
- 부산광역시. 2002. 『금정체육공원 건설기록지』 .
- 부산광역시. 2002. 『기장체육관 건설기록지』 .
- 부산광역시. 2002. 『부산아시아드 주경기장 건설기록지』 .

85) 예컨대, 2008.12.7. 다대포 통일아시아드 공원(58억 원)이 준공됐다. 2002 아시안 경기대회 때, 다대포항은 북한 응원단이 타고 온 만경봉호가 정박한 곳이다. 사직동 체육회관내 ‘부산국제경기대회 기념전시관’은 부산국제경기대회기념전시관은 1997년 부산동아시아경기대회·2002년 한·일 월드컵·부산아시아경기대회·부산아시아태평양장애인경기대회 등 국제경기대회 개최 기념자료를 전시하고 있다.

- 부산광역시. 2002. 『2002년 시정백서』 .
- 부산광역시. 2003. 『제14회 부산아시아경기대회 백서』 .
- 부산광역시. 2003. 『제14회 부산아시아경기대회 백서』 .
- 부산광역시. 2006. 『2005 APEC 정상회의 백서』 .
- 부산광역시. 2009. 『부산광역시 체육시설의 효율적 관리운영방안 연구』 .
- 부산광역시. 2004. 『부산시정 I (1993~2002)』 (부산발전 10년사).
- 부산광역시. 2014. 『부산시정 II(2003~2012)』 (부산발전10년사). 758쪽, 760쪽.
- 부산광역시체육회. 2014. 『체육 50년사』 .
- 부산시 체육회. 『2014년도 주요업무 추진상황(2014.7.10.)』 . 행정문화위원회 업무보고.
- 부산직할시. 1984. 『직할시 20년』 . 428쪽.
- 부산직할시. 1993. 『직할시 30년』 . 428쪽.
- 부산직할시사편찬위원회.1991. 『부산시사』 제4권,692~693쪽.
- 서울특별시. 1990. 『제24회 서울올림픽대회백서』 .
- 지삼업. 2014. 「'세금먹는 하마' 공공체육시설관리 시스템 전환을」 . 『국제신문』 .5.22.29면.
- 톰 피터스. 2010. 『톰 피터스의 미래를 경영하라』 . 21세기북스.113~123쪽.
- 한국자치경영평가원. 2008. 『부산경륜공단 중장기 경영전략』 부산광역시 경륜공단.
- 한국자치경영협회. 2001. 『부산관광개발(주) 운영개선방안』 .
- 한국행정연구원. 2013. 「2020년 도쿄 하계올림픽 유치의 시사점」 . 한국행정연구원 『ISSUE PAPER』 통권 2013-7. 5쪽.
- 감사원. 2011. 『지방자치단체 국제행사 유치 및 예산집행실태 감사결과 보고서』 국회감사요구사항.
- 제14회아시아경기대회부산유치범시민추진위원회. 1996. 『제14회 아시아 경기대회 부산유치백서』 . 63~66쪽.

- 2008 제4회 세계사회체육대회조직위원회. 2009. 『2008부산세계사회체육대회 공식보고서』 . 41쪽.
- 『제8회부산아시아태평양장애인경기대회지원법』 (시행 2000.12.29., 법률 제6319호, 2000.12.29., 제정).
- 『제14회아시아경기대회지원법령』
- 『제14회아시아경기대회지원법시행령』 (시행 1996.4.27., 대통령령 제14987호, 1996.4.27., 제정)
- 『국제행사 유치·개최 등에 관한 규정』 (기획재정부 훈령).
- 『국제행사의 유치·개최 등에 관한 규정』 (시행 2013.12.10., 기획재정부훈령 제154호, 2013.12.10., 일부개정).
- 『국제행사관리지침』 (시행 2013.12.10., 기획재정부지침 제2013-1호, 2013.12.10., 전부개정).
- 『여수세계박람회 기념 및 사후활용에 관한 특별법령』 (시행 2014.11.19., 법률 제12844호, 2014.11.19.).
- 『여수세계박람회 기념 및 사후활용에 관한 특별법 시행령』 (시행 2015.1.1., 대통령령 제25840호, 2014.12.9.)
- 『부산시 구설치에 관한 법률』 (시행 1963.1.1., 법률 제1248호, 1962.12.31. 일부개정).
- 『부산시 정부직할에 관한 법률』 (시행 1963.1.1., 법률 제1173호, 1962.11.21., 제정).
- 『부산광역시아시아경기대회시설특별회계설치조례(제정)』 (1996.6.14.조례 제3302호, 한시조례 2003. 12.31.).
- 『부산직할시 서울아시아경기대회조직위원회 및 서울올림픽대회조직위원회에대한 부산직할시 시세과세 면제에 관한 조례』 (1986. 5. 8. 조례 제2151호)..
- 『부산직할시 올림픽대비 환경정비 지방채 조례』 (1988.11.10. 조례 제2466호).
- 『부산광역시 아시아드컨트리클럽 주식회사 설립 및 운영 조례』

(2012.10.31. 조례 제4814호

- 『부산광역시 부산관광개발주식회사 설치조례』 (1996. 6. 14.조례 제3300호).
- 『부산지방공단 스포원 설치 조례』 (2003.5.1. 조례 제3842호).
- Bill, Bramwell, 1997. Strategic planning before and after a mega-event. *Tourism Managment*, 18(3):167-176.
- Swindell, David; Rosentraub, Mark S. 1998. Benefits from the Presence of Professional Sports Teams!1 The Implications for Public Funding of Stadiums and Arenas. *Public Administration Review*. 58(1) : 11-12.
- Bachelor, Lynn W .1989. Stadiums as solution sets : Baseball, football and the revival of downtown Detroit. *Policy Studies Review*.15(1):89-101.
- Geoffrey Propheter. 2013. Evaluating the Public Costs of Public-Private Partnerships : The Case of Professional Sports Facilities. *Public Administration Review*.73(3):523-527.
- Hiller, .Harry H. 1990. The Urban Transformation of a Landmark Event. The 1988 Calgary Winter Olympics. *Urban Affairs Quartely*, 26(1):118-137.
- Ji-Hyun Cho & Alan Bairner 2012. The sociocultural legacy of the 1988 Seoul Olympic Games. *Journal : Leisure Studies*. 31(3):271-289.
- John P. Pelissero, Beth M. Henschen and Edward I. Sidlaw. 1991. Urban Regimes, Sports Stadiums, and the Politics of Economic Development Agendas in Chicago. *Review of Policy Research*. 10(2-3):117-129.
- Matthew J. Burbank, Greg Andranovich, Charles H. Heying. 2002. Mega-Events, Urban Development, And Public Policy. *Review of*

- Policy Research*. 19(3):179–202.
- Norman Krumholz. 1999. Equitable Approaches to Local Economic Development. *Policy Studies Journal*. 27(1):83–95.
 - Pelissero, John P., Henschen, Beth M., Sidlow, Edward I. 1991. Urban Regimes, Sports Stadiums, and the Politics of Economic Development Agendas in Chicago. *Policy Studies Review*. 10(2/3):117–129.
 - Riess, Steven A. 1998. Historical perspectives on sport and public policy. *Policy Studies Review*. 15(1):3–15.
 - Stephen Essex & Brian Chalkley. 1998. Olympic Games : catalyst of urban change *Leisure Studies*. 17(3) : 187–206.
 - Steven A. Riess. 2005. Historical Perspectives On Sport And Public Policy. *Review of Policy Research* 15. (1):3-15.
 - Valler, David. 1991. Strategy and Partnership in Local Economic Development : A Case Study in Local Economic Strategy Making. *Policy Studies Review*. 10(2/3):109–116.
 - Wilbur C. Rich. 1998. Professional Sports, Economic Development and Public Policy. *Review of Policy Research*. 15(1):1–2.
 - Zimbalist, Andrew. 1998. The economics of stadiums, teams and cities. *Policy Studies Review*. 15(1):17–29.

투 고	심 사	완 료
2014.10.3 1	2014.12.5	2014.12.1 2

【국문초록】

이 글은 부산시 체육행정 50년을 통해서 미래 부산시 체육정책의 패러다임 전환의 필요성을 점검하고, 정책방향을 제시했다.

1963년 부산직할시 출범 당시 체육시설은 구덕운동장 하나뿐이다. 부산시는 국제경기대회를 개최하여 체육관련 하부기반시설을 확충하는 계기를 마련했다. 86년 아시안게임, 88년 올림픽, 2002아시아경기대 등은 체육시설 인프라의 구축뿐만 아니라 국제적인 도시로 성장할 수 있는 공공정책수단으로 활용했다. 부산시는 2002년 제14회 아시아경기대회 개최를 통해서 체육시설과 도로, 체육공원, 지방공기업, 출연기관을 설립하는 성과를 창출했다.

이러한 측면에서 부산시의 주요 국제행사(mega-event)는 첫째, 단기적으로 행사자체 참여를 통한 부산을 경험하게 했는 점. 둘째, 행사개최 후 중장기적으로 도시가 국제적으로 홍보되고, 방문객을 흡인할 수 있는 도시마케팅 수단이 되었다는 점. 셋째, 지방공사 등을 통해서 지방재정 확충을 위한 재정수입 수단이 되었다는 점으로 요약할 수 있다. 부산시지방공단 스포원은 2700억 원, 경마장은 8300억원 상당의 지방세수입의 중요한 세원이 되었다.

부산시 체육행정은 부산직할시 출범과 같이 작은 규모에서 출발했지만, 국제행사를 통해서 세계적인 도시성장의 정책으로서 의미를 갖는다. 첫째, 국제행사를 통해서 도시성장에 기여. 둘째, 재정확충의 중요한 세원. 셋째, 시민들의 국제적 의식 함양과 정책협력 강화다.

부산시 체육행정 50년을 통해서 향후 체육정책의 과제는 첫째, 공공체육시설의 효율적 관리. 둘째, 증거에 기초한 메가이벤트 유치전략 체계 구축. 셋째, 국제경기대회 정책성과의 정책홍보와 사후관리 넷째, 부산시장의 미래 올림픽 개최에 대한 전략적 기획과 집행력 강화다,

핵심주제어 : 체육시설, 국제행사(메가이벤트), 지방재정, 아시아경기대회, 정책기획

【Abstract】

**The Busan Metropolitan City Sports Facility 50
Years and Path of Urban Development**

Ryou, Chun Ho / Busan Metropolitan City Council

This article analyzed the course of 50 Years Busan Metropolitan City(BMC) Sport Facility budget and Megat-Events.

Busan Metropolitan's Growth and Development depend on Mega Sports Events. Local development policy for Busan Metropolitan Cities relied on Sport Facility and Stadium to Asian Games, Seoul Olympic Game 1988, 14th Asian Games Busan 2002, FIFA World Cup Korea Japan 2002 etc.

Public policy strategies for seeking urban growth such as Olympic Games 2028. In particular, Busan City desired to hosted Mega event for urban Competition in the world. Pursuing a mega-event is risky policy, because it require a substantial expenditure is high, but the potential benefit low.

Mega event Legacy of Busan Metropolitan City helped to promote urban growth and urban competition.

First, established urban infrastructure and quasi-government such as traffic, sports facilities, Gwangan Bridge, Busan Foundation for International Activities(BFIA), Busan Spol Corporation(Spol), Asiad CC(Country club), Suyeong Marina Yacht etc.

The article is structured as follows ; First, to analyzed time series change of Busan Physical Facility and Busan athletes

Associations, budget. Second, to review improve the facilities urban infrastructure after Hosted 2002 Asian Games, Seoul Olympic Games 1988 etc.

Third, policy recommend to suggest Far-reaching, profound effects and Busan Metropolitan City a huge leap. First, City should be efficient and effect management of sports facility. Second, Evidence-based research and value for money assessment before and after a mega event for strategic planning. Third, a long-term perspective on mega-events need future of major sporting event in Busan Metropolitan City.

Finally, a more strategic planning need to the Olympic Games 2028.

Key words : Sport Facility, Mega Event, Games investment.
policy planning.